

南昌市林业局 南昌市发展和改革委员会 文件

洪林（2021）27号

南昌市林业局 南昌市发展和改革委员会 关于印发《南昌市林业发展“十四五” 规划》的通知

各县（区、开发区）林业主管部门、发改委（经发局），湾里管理局农林办、经发办，市直有关单位：

“十四五”时期是推进生态文明、建设美丽中国和实现乡村振兴的决胜阶段，也是贯彻新发展理念、开启建设经济社会高质量发展新征程的关键时期。为认真践行绿水青山就是金山银山的理念，扎实做好治山理水、显山露水文章，实现好独具南昌特色的“精致森林、大美湿地”目标，根据《南昌市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《江西省林业发展“十四五”规划》等规划的目标、任务及方向，结合南昌林业发展的现状及实际，我

们编制了《南昌市林业发展“十四五”规划》，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。



(此件主动公开)

南昌市林业发展“十四五”规划

南昌市林业局
南昌市发展和改革委员会
二〇二一年十二月

目 录

第一章 开启林业高质量发展新征程.....	1
1.1 “十三五”主要成就.....	1
1.2 发展形势.....	13
1.3 面临挑战.....	15
第二章 总体思路.....	18
2.1 指导思想.....	18
2.2 基本原则.....	18
2.3 发展目标.....	20
第三章 发展布局.....	21
3.1 西部森林生态保育区.....	22
3.2 东北部湿地生态保育区.....	22
3.3 中部城市生态修复区.....	23
3.4 东南部丘陵生态修复区.....	23
第四章 主要战略任务.....	25
4.1 健全林业生态网络.....	25
4.2 严格林业资源保护.....	28
4.3 加快湿地保护管理与修复.....	37
4.4 发展林业生态产业.....	38
4.5 繁荣林业生态文化.....	42
4.6 强化林业支撑保障.....	48
第五章 重点工程项目.....	53
5.1 林业生态建设项目.....	53

5.2 森林康养基础设施建设项目.....	55
5.3 南矶湿地保护与恢复工程建设项目.....	57
5.4 智慧林业建设项目.....	60
5.5 国际湿地城市建设项目.....	61
5.6 生物多样性保护建设项目.....	63
5.7 鄱阳湖国际观鸟周项目.....	66
5.8 自然保护地体系建设项目.....	67
5.9 林业有害生物防控项目.....	68
第六章 保障措施.....	71
6.1 加强领导，落实责任.....	71
6.2 科技营林，提高质量.....	71
6.3 加大投入，保障经费.....	71
6.4 加大宣传，营造氛围.....	72
6.5 提前谋划，精准实施.....	72

附件：南昌市林业发展“十四五”规划重点工程项目一览表

第一章 开启林业高质量发展新征程

在习近平生态文明思想指引下，全市林业系统深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，敢于创新作为，勇于担当实干，善于厚植生态优势、发展生态产业、完善生态制度、弘扬生态文化。绿色基石更加牢固，生态效益显著提升，湿地品牌持续唱响，林业高质量发展蒸蒸日上，开启全面建设南昌林业新征程。

1.1 “十三五”主要成就

在加快生态文明建设、实现绿色崛起、推进林业生态建设等方面取得了新的成绩，经济社会与生态环境协调发展成效显著。“国家森林城市”、“国家园林城市”等“金字招牌”，证明了绿色生态已成为南昌鲜明的城市特征和最具竞争力的发展优势。

全市深入贯彻推动长江经济带发展，坚持共抓大保护、不搞大开发的重大战略决策，建立了湿地保护修复制度，强化了湿地利用监管，推进了湿地保护与利用，创建国际湿地城市正处于冲刺阶段，湿地保护工作迈上了新台阶。

“十三五”圆满收官，全市森林面积达 185.70 万亩，森林蓄积量为 734.67 万立方米，乔木林单位面积蓄积量 5.04 立方米/亩。全市森林覆盖率为 21.27%，湿地保有量 229.80 万亩，湿地保护率 68.00%，达到了预期目标。

1.1.1 林业生态建设成效显著

(1) 国土绿化持续推进

完成人工造林 13.65 万亩，新栽各类苗木 800 万余株，实

施封山育林 6.72 万亩，森林抚育 21.35 万亩，退化林修复 6.30 万亩。实施了国家及省级林业重点工程，完成长防林 1.37 万亩。党政领导每年带头开展义务植树，全市参加义务植树人数累计 458 余万人次，示范效益和带动作用不断显现，城乡绿化水平、绿化成效大幅提高，森林质量稳步提升。

(2) 森林城乡更加美丽宜居

省政府出台《关于在重点区域开展森林美化彩化珍贵化建设的意见》，全市积极响应，完成重点区域森林绿化、美化、彩化及珍贵化（简称“四化”）建设面积 1.16 万亩。自 2015 年荣获“国家森林城市”称号以来，按照《国家森林城市建设总体规划》要求，持续推进森林城市建设，较好地完成了目标任务，2020 年顺利通过国家森林城市动态监测。安义县、南昌县和进贤县成功获得了“江西省森林城市”称号，稳步推进了 26 个省级乡村风景林示范村建设，高标准建设了森林村庄 752 个，完成了乡村道路绿化 332 公里。“绿化南昌”正向“美化南昌”加速转变，城乡居民生活环境显著改善。

(3) 湿地保护与修复成效显著

全市现有湿地类型国家级自然保护区 2 处，县级自然保护区 1 处；省级以上重要湿地达 6 处（国际重要湿地 2 处、省级重要湿地 4 处）；省级湿地公园 5 处，湿地面积达 229.8 万亩，湿地保护率达到 68.0%。大力实施了中央财政湿地保护恢复项目，开展了以提升水质、恢复退化湿地及水鸟栖息地为目标的湿地保护修复与治理工程。

率先在全省启动了国际湿地城市申报创建工作，完成了国际湿地城市申请认证提名、资料收集、对标对表集中攻坚、湿

地宣教场所建设以及湿地保护管理办法的制定出台等工作。2019年12月经国家林业和草原局现场评估审议，批准确定参与全球国际湿地城市遴选。

1.1.2 林业资源管理全面加强

(1) 林长制全面推行

市委、市政府制定出台了《关于全面推行林长制的实施意见》，配套出台了林长制会议制度、信息通报制度、督查督办制度、考核办法及林长巡林等制度，保障林长制有效落实和运行。各县区相继出台了林长制实施方案、工作方案及相关制度。构建了“统筹在省、组织在市、责任在县、运行在乡、管理在村”森林资源管理新机制，基本建成了“市县乡村”四级林长管理体系和市县两级林长制部门协作机制，建设了“一长两员”（村级林长、基层监管员、专职护林员）源头管理架构。按照分级负责原则，全市共设立了市、县、乡、村各级林长1740名，其中市级5名、县级92名、乡级648名、村级995名，明确了市级林长以县、县级林长以乡、乡级林长以村、村级林长以组为单元的林长责任区域，树立林长责任公示牌658块；各级林长要求开展日常和集中巡林工作，对责任区域的森林资源保护管理负责。全市基本建立起森林资源网格化管理机制，以森林资源监测成果为本底，将全市划分成为491个网格，按照“一对一”网格化、“全覆盖”责任区要求，聘用了491名专职护林员，并以乡镇为单位布设监管员151名，做到每个山头地块都有人巡护、每块区域都有人监管。整合现有防火护林员、生态公益林护林员及天然林护林员组建专职护林员队伍，开展管护山场、管护资金、管护人员“三整合”工作。森林资源管

理水平得到提高，全市林业事业大保护、大发展格局初步形成。

(2) 湿地保护机制渐趋理顺

湿地保护在组织保障方面建立了以市本级、湿地区县、国家级自然保护区为核心的湿地保护专门机构，为创建国际湿地城市专门成立了领导小组和委员会。创新实施了“点鸟奖湖”、“以田补湖”等湿地保护政策，为湿地保护与管理的全民共建共享进行了有益探索。

(3) 政策法治体系更加健全

持续推进林业法制建设。为适应新时期的需要，《南昌市公益林保护条例》（修订）、《南昌市湿地保护条例》先后列入了年度立法调研项目。市政府相继出台施行了《南昌市古树名木保护管理办法》、《南昌市湿地保护管理办法》等办法，有力推进了林业资源保护管理法治化、规范化。

积极推进“放管服”改革。按照改革要求，原先由林业部门承担的 15 项市本级林业审批事项已全部划转至市行政审批局办理；建立了动态管理权责清单机制；严格落实了《关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》，建立健全了行政检查“双随机一公开”制度；加强集体林地承包经营纠纷调处，有效维护了林业经济秩序和农民权益。

(4) 林业执法力度持续加大

积极开展了“鄱阳湖越冬候鸟和湿地保护专项整治行动”、“严厉打击破坏森林资源违法活动、全面整治林政管理秩序专项行动”、“绿盾”、“绿卫”、“护绿提质”等行动，全力推进森林督查工作，加大了林业违法行为的打击力度，有力地

震慑了涉林违法犯罪行为。2016年4月，南昌市林业综合执法支队正式成立，完善了林业行政执法队伍建设，解决了林业执法过程中多头执法、多层执法的难题。

(5) 林地林木管理工作不断加强

建立了县(区)级人民政府保护发展森林资源目标责任制，编制了县级林地保护利用规划；坚持林地用途管制，落实建设项目使用林地定额管理制度；不断规范和完善林木采伐管理，实行了采伐限额管理，防止森林资源过量消耗；严格规范公益林、天然林采伐管理，禁止商业性采伐公益林和天然林，从源头严格控制森林资源过快消耗。实施了天然林保护工程，完成国有天然商品林保护任务0.34万亩，集体及个人天然商品林保护面积2.9万亩，各相关县(区)停伐、管护协议签订任务完成率为100%。

在森林资源连续清查、二类调查成果基础上，结合年度更新，建成了全市“一套数”“一张图”的森林资源一体化监测体系，采取卫星遥感与地面核实相结合方式，着力构建“天上看、地下查”监管全覆盖体系，对变化图斑开展森林督查，对问题严重的县(区)实行森林资源管理重点整治。持续开展自然保护地问题整改、湿地保护和野生动物保护等一系列专项行动，严厉打击破坏林业资源违法行为。

1.1.3 林业资源保护能力不断增强

(1) 森林防火工作进一步加强

机构改革后，森林防火部门紧紧围绕“三定方案”职责，按照省市森林防灭火指挥部的部署开展工作。充分发挥各级林长职责，层层压实防火主体责任。强化火源管理，积极开展森

林火灾风险隐患排查整治，严格落实野外火源“五个不批”、“五个不烧”，对重点目标、重点区域严防死守，严控野外火源。加强基础设施建设，加大资金投入，通过新建和抚育方式加强森林防火“两带”建设。加强了宣传教育，按照“预防为主”的方针，开展森林防火宣教工作，抓好典型案例警示教育，尽力做到干部群众森林防火意识入脑入心。

“十三五”期间，全市没有发生1起重、特大森林火灾，没有发生1起因森林火灾导致人员伤亡事故，实现了“三个确保”的工作目标（确保不发生重特大森林火灾，确保不发生人员伤亡事故，确保西山等重点区域不发生一般性森林火灾），为保障全市人民人身财产安全，保护森林资源和生态安全作出了应有贡献。

（2）有害生物防控能力进一步提升

进一步强化有害生物防控队伍建设，按照“稳定队伍、健全机构、强化管理、提升能力”的总要求，依托省、市重大林业有害生物防控项目，重点做好了松材线虫防控工作，组织开展了松材线虫病防控“梅岭保卫战”、疫木清理“百日攻坚”及“林安”检疫执法专项行动，有效遏制松材线虫病蔓延态势。全面加大了基础建设和科技支撑力度，全市现有国家级林业有害生物测报点1个，省级林业有害生物测报点4个，一般林业有害生物测报点52个。在防治管理上，全面实施目标管理，建立了以“四率”指标为主体、涵盖森防工作的目标管理考核体系，全面实施各级政府和林业主管部门的“双线”目标管理责任制。

（3）野生动植物保护力度进一步加大

不断强化执法力度，每年定期开展越冬候鸟保护、野生蛙类保护、餐饮单位和集贸市场清理检查、苗圃野生植物检查等专项整治行动。“十三五”期间，全市共查处各类野生动植物案件 360 余起，处罚违法责任人 400 余人，挽回直接经济损失 700 万余元。

在保护小区建设方面实现“零突破”。鄱阳湖区珍稀候鸟“出湖”觅食栖息已成常态，为加强珍稀候鸟及其栖息地保护，积极对接民间组织、爱鸟人士，通过众筹资金在五星垦殖场建立起“五星白鹤保护小区”，为珍稀候鸟提供食物储备和栖息场所。首个保护小区的建立，开创了保护新模式，探索出了“政府搭台、民间唱戏”的候鸟保护新路径，具有示范意义。五星白鹤保护小区已成为“全世界离白鹤最近的地方”，最多时为 1400 余只白鹤、数千只小天鹅及雁鸭等珍稀候鸟提供了食物补充。2018 年 7 月中国生物多样性保护与绿色发展基金会（中国绿发会）授予五星白鹤保护小区“中华白鹤保护地”荣誉称号。

（4）湿地保护能力进一步增强

根据全市湿地资源分布现状，建立了国家重要湿地、省级重要湿地和市级重要湿地的分级管理模式，建设湿地自然保护区、湿地公园、湿地保护小区为基本格局的湿地保护体系；提升了湿地监测与科研水平、加强了国际合作交流、开展了公众宣教体系建设，切实提高了湿地保护有效性和管理效率。江西鄱阳湖南矶湿地国家级自然保护区已列入国际重要湿地，城区青山湖、瑶湖、青岚湖均纳入了省级重要湿地，建立了 5 处省级湿地公园，分别是进贤县青岚湖、进贤县磨盘洲、南昌县澄

碧湖、高新区瑶湖、安义北潦河省级湿地公园。

严格实行湿地面积总量管控，开展湿地专项整治行动，加强湿地保护。开展了城区湿地调查，建立了城区湿地档案和数据库。市委、市政府将湿地保有量和湿地保护率纳入了高质量发展综合考评、市河湖长制、林长制等考评指标体系。

(5) 自然保护地体系进一步完善

按生态价值和保护强度，对全市自然保护地建立起自然保护区、风景名胜区、森林公园、湿地公园等多层级、多类型的自然保护地体系，在保护生物多样性和景观方面发挥了不可替代的作用。全市现有自然保护地达 25 处，其中自然保护区 11 处（国家级 2 处）、风景名胜区 2 处（国家级 1 处）、森林公园 9 处（国家级 2 处）、湿地公园 3 处（省级 3 处），自然保护地数量居全省前列。“一湖三脉，两屏多廊”等重要生态区域得到有效保护。

1.1.4 林业产业发展方兴未艾

绿色富民产业持续壮大，木材经营加工、花卉苗木基地、高产优质油茶培育、林下经济等产业发展势头强劲。搭建起企业交流网络和信息平台，为涉林企业提供桥梁和纽带作用。联合举办首届江西林业产业博览会，观展人数达 318.3 万人次，成交总金额超 1 亿元。不断完善行业管理，规范市场秩序，健全行业管理制度，初步走出一条“产业得发展、林农得实惠、企业得效益”的林业产业发展之路。

(1) 木竹加工产业初具规模

在经受过新冠疫情影响和国内经济下行的双重压力下，全市木竹加工产业总产值达 152 亿元，包括木材加工、家具制品

制造（木、竹、藤、棕、苇）造纸、林产化学产品及木质工艺品制造等。16家林业类企业荣获省级以上龙头企业光荣称号，龙头企业总资产85.05亿元，年产值达43.42亿元，带动5万余农户增收。7家企业年收入1亿元以上，2家企业年销售收入突破5亿元。

（2）花卉苗木产业稳步发展

在省、市大力实施林业生态建设及森林“四化”建设的有利条件下，狠抓发展机遇，乘势而上，以“通道绿化大提升、森林创建大推进、花木产业大发展”为重点，大力发展花卉苗木产业，取得了品种增多、面积增大、产值增加、林农增收“四增”的喜人局面。全市花卉苗木种植面积约10万亩，栽植乔、灌、草、花各类高、中、低档1100多个品种，年产各类花卉苗木达1.5亿株（盆），花卉苗木直接销售产值突破15亿元，花卉苗木综合产值突破50亿元。花卉苗木产业规模保持稳定，销售收入不断攀升，产业发展极具潜力。

（3）林下经济产业发展持续有力

省政府出台《关于加快林下经济发展的行动计划》，全市因地制宜，重点推进了高产油茶、森林药材、森林蔬菜、林下养殖等林下经济特色产业，进一步推动民营和社会资本迅速向林业产业聚集。全市有国家级林业专业合作社示范社2家、省级示范社2家和省级林下经济示范基地6家。共完成优质油茶种植40600亩，森林蔬菜1140亩，森林药材3710亩，实现了“农民增收得利、社会增绿得益、政府增效得绿”的多赢目标。

（4）森林（湿地）旅游产业极具活力

南昌市傍赣江、枕西山、临鄱湖，山水资源丰富。森林（湿

地)旅游已经成为人们常态化的生活方式和消费行为。公众的出游动机和对森林(湿地)旅游产品的偏好呈现多样化,热衷于山地运动、森林养生、湿地观鸟的群体正在快速壮大。以自然保护地为代表的森林(湿地)旅游产业不断发展,森林(湿地)旅游接待人数不断增长,森林(湿地)旅游业销售收入持续增加。2020年,全市森林(湿地)旅游接待游客达1500万人次,综合收入突破35亿元。湾里管理局(原湾里区)荣获全省首个“全国森林旅游示范(县)区”,梅岭国家森林公园还荣获全省首批“省级示范森林公园”和“省级森林养生基地”称号。南昌市茶园山生态实验林场森林康养基地成功入选了首批国家森林康养基地,新增4家“省级森林康养基地”,分别是佐家寨、中盛山庄、高正油茶和斐然生态园森林康养基地。

1.1.5 林业改革稳步推进

在以林权制度主体改革的基础上,大力推进了以林权制度配套改革、林业管理机构改革等林业改革工作,解除了束缚林业发展壮大的体制制度桎梏,为林业大发展提供了强大的动力。

(1) 林权制度配套改革稳步推进

安义县作为第二批省级深化集体林权制度改革试点县,顺利地完成了改革试点任务。该县选取了两个乡镇及其下辖的两个村试点,在乡镇成立了林地经营权流转服务中心,基本建立了县、乡、村三级林权交易体系,其他县区参照安义试点县做法,先后出台了深化集体林权制度改革贯彻意见和林地经营权流转管理办法,推进了林地经营权登记工作;各县区联合银行开展“林农快贷”,创新推进林地经营权抵(质)押贷款;在

重点生态公益林保险全省统保的基础上，商品林实行了政策性综合保险，投保面积达 117 万余亩，市财政承担了原本由农户承担的 40% 保费；着力加快推进了林地经营权登记工作。加强了对集体林地承包经营的指导和合同管理，并建立起完善林权登记工作部门协同机制，主动与自然资源部门加强沟通协作。在全省率先以市政府名义下发了《关于进一步做好林权登记工作加快完善林权制度改革的通知》（洪府办字〔2020〕452 号），获得了省林业局充分肯定。

（2）机构改革顺利完成

市、县林业机构改革顺利完成，重新组建市林业局，作为市政府工作部门；大部分县（区）保留林业行政机构及级别。国土、园林、农业等部门的自然保护区、风景名胜区、草地等管理职能整合划转林业部门，森林火灾扑救职责划转至应急管理部门，森林公安机构实现转隶，农垦职责划转到农村农业部门，深化事业单位改革全面完成。

1.1.6 林业生态文化繁荣发展

（1）举办首届“鄱阳湖国际观鸟周”活动

作为主会场，成功举办“2019 鄱阳湖国际观鸟周”活动，来自联合国粮农组织、世界自然基金会、国际鹤类基金会等国际组织和俄罗斯、韩国等国家的国际嘉宾出席活动，在国际、国内引起巨大反响，向世界完美展示永不落幕的国际观鸟胜地及南昌生态文明建设成果。

（2）加强了古树名木保护

为传承优秀历史文化，全方位做好了古树名木保护，开展古树名木普查，对全市 3411 株古树名木进行了规范挂牌及建

档。市财政投入专项资金 360.6 万元，用于加大对古树名木基础设施建设、复壮、日常管护等工作。在“江西树王”评选活动中，我市有 1 株银杏、2 株柏树被评为“江西十大古树”。

(3) 全力推进了林业文化和法律宣传

制作了全省首部生态公益林科普宣传片。宣传片以全市生态公益林的发展历程为主线，以宣传保护生态公益林的重大意义为目的，面向社会介绍生态公益林的生态、经济及社会效益，呼吁人们共同维护好、保护好生态公益林的各项成果。通过发放光盘、进课堂普及知识、线上平台推广等方式，有效拓宽了生态公益林的科普宣传辐射范围。

通过新闻媒体、网络等方式报道林业新闻及事迹，利用植树节、森林旅游节、樱花节、鹭鸟节、野生动物保护月、爱鸟周、湿地日等节庆，组织开展专题林业文化和法律宣传活动，人们关注、保护林业生态的热情持续高涨，绿色发展逐渐成为全市人民的思想共识。

1.1.7 科技支撑能力有效提升

(1) 深入实施林业科研项目

积极申请中央及省市财政项目资金，对适宜本土发展的树种进行试验和研究，不仅开展了油茶、竹类等传统经济树种的创新研究，而且对耐水湿、彩叶等特色树种进行了科技攻关。建成了总规模 1200 亩的江西省耐水湿树种良种基地，包括母树林、采穗圃、育种区、子代测定区和推广示范区；建设了北美崖柏优良种质资源推广示范林 8 亩，栽植培育北美乔柏、香柏共计 12 个品种；实施了优良耐水湿树种水紫树、北美枫香等规模化繁育技术推广及应用示范项目，提高了水源防护林的

防护效益及质量；与江西省林业科学院合作实施了樟树等珍贵树种定向培育技术集成与示范项目、日本甜柿良种推广与栽培示范基地项目及红花油茶嫁接等项目，有效示范推广了新树种、定向培育、栽培及嫁接技术等研究成果，提高了林业科技成果转化率。

(2) 大力开展林业科技推广活动

全市林业科研始终坚持走“科技兴林”之路，先后与中国林业科学研究院亚热带林业研究所、江西省林业科学院、江西农业大学等科研院所建立了长期合作伙伴关系。积极与省级林业科技推广单位对接，组织相关专家及技术精英开展专项技术培训或讲座，及时全面推介林业新知识、新技术和新政策法规等。

全市现有国家级科技特派员 1 名，省级科技特派员 5 名。扎实开展了林业科技推广活动，以推广林业实用科技为重点，定期派出科技特派员及林业科技人员进村入户或深入企业，面对面开展林业科技推广及宣传，推广最新林业科技成果，受到群众及企业广为赞扬。

1.2 发展形势

1.2.1 新目标定位赋予林业新使命

经过全党全国各族人民持续奋斗，实现了全面建成小康社会第一个百年奋斗目标，正在向着建成富强民主文明和谐美丽社会主义现代化强国第二个百年奋斗目标迈进。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，习近平总书记对江西提出了“绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌，一定要保护好，做好治山理水、显山露水的文章”新目标新定位。林业作为生

态文明建设主战场，肩负着维护生态安全和供给优质生态产品的重大使命。新时期南昌林业将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，践行以人民为中心的发展思想，将政府重视、社会关切和人民期待作为动力源泉，着力在拓宽“两山”转化通道上、纵深推进国家生态文明试验区建设、助力乡村振兴发展上作示范、勇争先，加快生态优势转化为发展优势、生态潜力转化为发展后劲，谱写习近平生态文明思想“南昌篇章”，描绘美丽中国“南昌样板”新画卷。

1.2.2 高质量发展提出林业新要求

“十四五”时期是推动林业高质量发展的关键期。习近平总书记明确强调，在高质量发展过程中，要加强生态文明建设，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。碳达峰、碳中和是高质量发展的内在要求，中央经济工作会议将“开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力”作为“碳达峰、碳中和”的内容纳入“十四五”开局之年我国经济工作重点任务。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰，坚持绿色生态的品牌定位，牢牢把握新时代林业发展新机遇，主动作为重担当，扬帆起航再出发，于变局中开新局，坚持在推进科学造林绿化、生态保护修复、发展富民产业、深化林业改革等方面，全方位谋划林业高质量发展举措，持续在扩大绿量、提升绿质、增强绿效上下功夫，不断提高林业发展水平和优质生态产品供给能力，为实现“碳达峰、碳中和”目标作出新的贡献。

1.2.3 新发展格局明确林业新任务

当今世界正面临百年未有之大变局，中央提出推动形成以

国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。围绕新使命新要求，南昌林业应主动融入新发展格局，依托自身独特而良好的自然生态资源，坚持改革创新，对接国家“双重”规划，推进“一带一路”建设，推动长江经济带发展，坚持共抓大保护、不搞大开发原则，实施长江和鄱阳湖“十年禁捕”。在开展重要生态系统保护修复、自然保护地体系建设、加强林业灾害防控等方面取得新进展；在进一步完善集体林权制度，创新国有林场经营机制，建立林业生态产品价值实现机制等方面不断取得新突破；在开展重点区域森林“四化”，国家森林城市，乡村森林公园等建设，发展现代林业产业，满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需求上取得新成效；在推行林长制、生态网络感知系统试点等方面树立新示范，书写南昌生态文明建设的林业新篇章。

1.3 面临挑战

1.3.1 森林资源质量不高

经过实施林业生态建设及开展护绿提质行动后，森林蓄积有所增加、单位面积森林蓄积量有所提高，但森林资源质量不高、结构不合理的局面仍未得到根本扭转，林业生产经营简单粗放的局面没有得到根本转变，低产低效林占乔木林面积比例偏大，且大部分是马尾松林或天然残次林，已划入公益林或天然林管理，人工改造、重造政策瓶颈多，林分质量提升难度大。针叶林比例偏大，达49.25%，树种结构不合理、抗逆性差等问题仍然较突出。落实科学经营森林理念不够深入，林业要素投入不足，森林集约经营水平较低。森林质量不高，仍然是我市林业发展的突出短板，严重制约林业综合效益的发挥。

1.3.2 林业资源保护压力大

生态保护与经济矛盾的矛盾依然突出，依然存在违规开发自然保护地、侵占破坏林地、湿地、乱捕滥猎野生动物、乱采滥挖野生植物等违法现象，不合理的开发利用活动挤占和破坏了部分林业生态空间。自然保护地历史遗留问题亟待解决。森林防火和林业有害生物防控压力大，重点区域林火阻隔系统建设滞后，松材线虫病处于爆发期，防控形势仍然严峻，给森林资源和生态安全带来巨大威胁。

湿地保护工作起步较晚，湿地保护管理体系有待理顺，多头管理、部门协调不畅等问题依然存在。市级层面湿地管理归口在林业局自然保护地管理科，没有单独成立科室，县区层面挂靠在野生动植物保护体系中，专职人员较少，专业人员缺失。

1.3.3 “两山”转化不够顺畅

森林经营水平不高，林地生产潜能未充分发挥。林业三产比例不够合理，规模以上林产品加工企业发展不足，资源加工利用转化升值不够。林权流转机制不活，资源变资产、资产变资金难度大，林农林企融资难、变现难。森林生态系统服务功能价值长期被忽略，生态产品价值实现机制尚未形成，“绿水青山”促进林农致富的潜力还有待激发。

1.3.4 林业支撑保障能力不足

林业科研体系不够完善，科研投入不足，技术推广服务不够深入。高水平科研创新人才缺乏，尤其是行业拔尖人才、领军人才紧缺；林业基层场（站）专业技术人才青黄不接，人员年龄结构不合理。森林、湿地及自然保护地等生态监测评价体系不健全。林区公路等基础设施建设滞后，林业基层服务保障

能力不强。林业机械装备水平低下。随着森林公安机构转隶、林业工作站归并整合，基层林业资源管理和执法面临新挑战。

第二章 总体思路

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中和五中全会精神，全面贯彻习近平总书记视察江西重要讲话精神 and 省委、省政府重大决策部署，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念、坚持山水林田湖草沙生命共同体协同发展思路，以推动林业高质量发展为主线，以建设独具南昌特色的“精致森林、大美湿地”为目标，推深做实林长制，积极创建国际湿地城市，做足“建设好”“保护好”“利用好”宝贵的森林、湿地资源三篇文章，重点做好国土绿化、提升森林质量、做实湿地保护与修复、壮大林业产业、强化林业管理及减少森林灾害等方面工作，全力建设天蓝、地绿、水清的“美丽窗口”，构建山水相映、水系相连的生态景观，为更高标准打造美丽中国“南昌样板”提供生态保障，努力巩固提升发展首位度，用实际行动彰显省会担当。

2.2 基本原则

——坚持生态优先、绿色发展。立足自然保护和生态修复优先，统筹兼顾生态、经济与社会效益，践行绿水青山就是金山银山理念，促进发展和保护协同共生，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山青水秀。

——坚持质量优先、量质共进。把可持续、高质量作为新时代林业发展的主题，牢固树立质量和效益导向，把过于追求数量增长向质量提升转变。尊重自然规律，推进树种结构调整，

切实增强森林生态系统的稳定性。尊重市场规律，大力发展以生态产业化和产业生态化为主体的生态经济体系，促进林业强市建设。

——坚持服务民生、绿色惠民。坚持民生林业绿色化，绿色产业惠民生，创造更多更丰富的绿色生态产品，着力推进生态文化、森林旅游、森林康养、森林药材、林下经济等林业多种经营业发展，实现生态惠民、生态利民、生态为民，让自然生态美景永驻人间，满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的迫切需求。

——坚持改革创新、高效治理。深化林业机制体制改革，破除一些制约林业高质量、可持续发展的关键性、制度性瓶颈，扩大改革红利、创新制度红利，释放各类主体参与林业建设的潜力和活力。着力推进林业治理能力和治理体系现代化建设，加强体制、制度、机制的顶层设计和完善提升，努力把制度优势转化为治理效能。充分发挥科技的引领作用和法治的保障作用。

——坚持开放合作、互惠共赢。着眼于保护森林、湿地、动物、候鸟与人类共同家园，维护生态安全，促进人类生态文明建设，进一步深化林业对外开放，强化区域协同、合作，深入开展环鄱阳湖生态经济建设，积极对接融入长江经济带、国家“一带一路”；加强重点地区生态修复治理和资源保护利用，丰富自然保护地内涵，共抓野生动植物资源保护，共推生态旅游。

2.3 发展目标

2.3.1 总体目标

坚持保护优先，巩固国家森林城市成效，争创国际湿地城市，全面提高重要生态系统质量，森林、湿地资源总量质量稳步提升，生态保护和修复机制更加健全，自然保护地及湿地保护体系更加完善，生态安全屏障更加牢固，“绿水青山”和“金山银山”双向转化通道更加顺畅，优质生态产品供给能力稳步增强，支撑保障能力显著提高，全方位多维度打造人民群众向往的优美生态环境和提供优质生态产品，奋力谱写南昌林业新篇章，擘画林业高质量发展新蓝图。

2.3.2 约束性指标

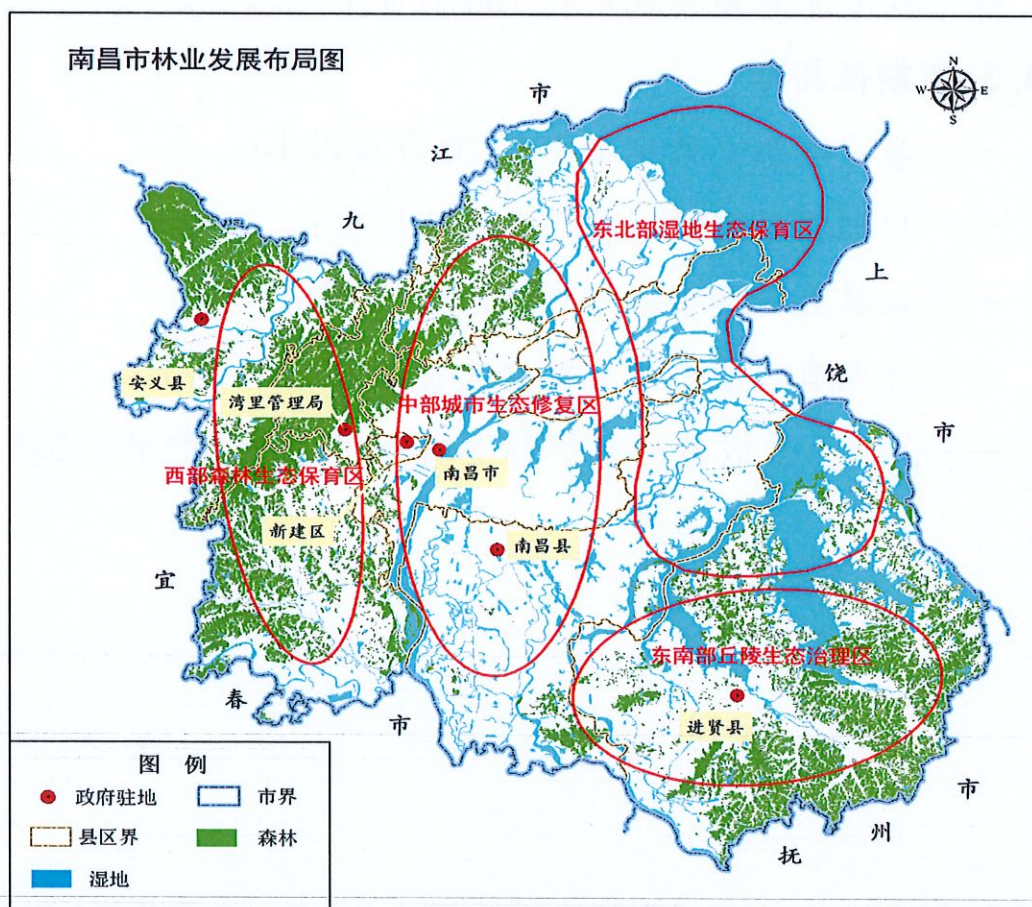
- 森林覆盖率稳定在 21.27%以上；
- 活立木总蓄积稳定在 700 万立方米以上。

2.3.3 预期性指标

- 重点生态公益林稳定在 70 万亩以上；
- 自然保护地稳定在 177 万亩以上；
- 森林火灾受害率继续控制在 0.9%以下；
- 林业有害生物成灾率继续控制在 20%以下；
- 国家、省级重点保护野生动植物物种保护率在 95%以上。

第三章 发展布局

根据全市地形地貌特点、资源分布格局和区域社会经济及林业发展现状，以《江西省林业发展“十四五”规划》等省级重大规划为遵循，主动融入全省林业发展新格局，结合《南昌市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等有关规划成果，充分发挥山水林田湖草沙资源禀赋，在西、北、东面分别以九岭山-梅岭、鄱阳湖、怀玉山-玉华山构筑国土生态安全屏障，中部及南部区域建设生态经济协调发展区，构建“蓝绿交织，人鸟共生”的生态整体布局，将全市划分为“四区”：西部森林生态保育区，东北部湿地生态保育区，中部城市生态修复区和东南部丘陵生态治理区。按分区施策、分区突破战略，因地制宜开展林业生态建设。



3.1 西部森林生态保育区

区域概况：本区位于南昌市西部，范围包括安义县、湾里管理局全境，新建区西部及南昌经济技术开发区西部。优越的山体条件孕育了丰富的森林资源，是全市的主要森林分布区。山峦河谷深切，还分布着幸福水库、肖峰水库、梦山水库和乌井水库等饮用水源地。区内地貌以山地、丘陵为主，土壤深厚、肥沃，气候温暖湿润，具备发展战略储备林的有利条件，适宜培育杉木、松类、阔叶树、毛竹等。

发展重点：提高自然保护地、水源地、公益林和天然林的保护力度，构筑多林种、多树种、多层次、多功能的稳定健康森林生态系统，逐步提高区域森林的碳汇功能、水源涵养功能、景观功能和水土保持的效能，丰富森林生态系统物种多样性。加强森林经营，逐步提高森林质量。建设战略储备林基地，提高商品林集约化经营水平，科学培育速生丰产用材林和珍贵树种大径级用材林。依托森林资源、地域文化等优势，推进生态文化建设和森林旅游发展，利用其优质的森林景观资源，设置布局合理的森林运动与游憩基地，培植与发展特色鲜明的森林旅游、森林康养产业，使其成为城市居民体验自然、放松身心和郊外游憩的便利场所。

3.2 东北部湿地生态保育区

区域概况：该区域地处鄱阳湖冲积平原湖滨区，以湖泊、平原、岗地及丘陵为主，土壤以冲积土、水稻土、红壤分布为主，水域和农田多，林地相对较少。该区生态与经济区位并重，分布有鄱阳湖、鄱阳湖南矶国际重要湿地，区域内军山湖、青岚湖、金溪湖及陈家湖等湖群星罗密布，范围上包括新建区北

部、进贤县北部和南昌县西北部。

发展重点：开展鄱阳湖南矶等湿地保护修复工程，保护赣江、抚河等长江重要支流等湿地资源及生物多样性，构筑鄱阳湖生态防护屏障。加强湿地、候鸟及栖息地保护，增强候鸟救护能力，推进自然保护地建设。深入开展国际湿地城市创建工作，举办好鄱阳湖国际观鸟周活动。结合长江防护林工程，加强农田防护林网建设，探索湿地保护和合理利用模式，充分发挥和利用湿地、候鸟等资源优势，大力发展湿地生态旅游。

3.3 中部城市生态修复区

区域概况：该区大部分为城市规划区，是全市政治经济文化中心，是人口密度最大的区域，人为活动频繁，土地开发利用强度大，对生态环境的影响强烈。

发展重点：以完善及修复城区绿地、湿地为重点，建设自然公园、湿地公园及附属设施，扩大城区森林面积，丰富城区森林颜色，提高城市森林、湿地质量，逐步形成“林城相融，水城交织”的良好格局。综合治理湿地污染，保护生态安全，维护和改善环境质量，扩大城市绿色生态容量，蓄集生态能量。

3.4 东南部丘陵生态修复区

区域概况：该区地貌类型主要是低山丘陵，区内经济发达、交通便利、人口众多，包括进贤县南部、南昌县南部区域。该区山水资源丰富，但人为活动较大，森林生态系统不够稳定，森林质量相对较低，水土流失较普遍，生态系统服务功能弱。

发展重点：以控制水土流失，恢复生态环境为主线，加强水源涵养林、水土保持林建设，通过补植补造、林相改造等营造针阔混交林，提升生态系统稳定性，推进生物多样性保护和

生态廊道建设。适当发展林业特色产业，建设以油茶为主的木本油料基地、柑橘果木林基地和花卉苗木基地，发展森林药材、森林蔬菜等林下经济产业，培育龙头企业，实施林业品牌战略，逐步改善生态系统服务功能。

第四章 主要战略任务

以林业生态建设为中心，以创建国际湿地城市为契机，以推深做实林长制工作为抓手，以健全现代林业治理体系为保障，扎实做好健全林业生态网络、严格林业资源保护、加快湿地保护管理与修复、发展林业生态产业、繁荣林业生态文化、强化林业支撑保障等六篇文章，大力推进林业现代化建设，着力构建生态安全保障体系、优化林产品供给体系、生态公共服务体系、生态保护修复体系和林业现代化发展基础保障体系，以改革创新、绿色发展引领新时代林业高质量发展，绽放南昌生态之美。

4.1 健全林业生态网络

通过转变经营理念，创新林业发展思路，狠抓精细化管理等举措，推进城乡科学造林绿化。通过改造退化林、修复天然林等途径精准提升森林质量。开展“面上提质增绿、线上查漏补缺，点上创建示范”，全面提升和健全林业生态网络。

4.1.1 持续扩大绿色增量

(1) 科学造林绿化

合理利用土地资源，深度挖掘平原造林潜力，以重点区域森林“四化”建设、防护林建设等重点工程带动全市国土绿化美化。推进退化林地、沙化土地、水土流失等重点区域综合治理，鼓励在废弃矿山、荒山荒地、裸露山体上恢复植被。全面推行造林绿化规范化、信息化、精细化管理，开展国土绿化上图入库。拓展全民义务植树尽责形式，深入开展“互联网+义务植树”。充分发挥国有林场带头示范作用，鼓励引导社会力

量参与绿化，推动造林主体多元化发展。

(2) 提升森林城市品质

积极开展森林城市提质扩量行动，巩固国家森林城市成效，提升城市品位与综合竞争力。依据《国家森林城市评价指标》要求，开展国家森林城市建设情况摸底调查工作，全面掌握国家森林城市建设情况，紧紧围绕国家森林城市建设规划目标任务，全面梳理，认真查摆，明确措施，抓好落实，补齐短板，确保国家森林城市建设取得更好成效，真正让森林走进城市，让城市拥抱森林。

围绕大南昌都市圈规划，推进以南昌市为中心、生态廊道连通的森林城市群建设。加强森林城市动态管理，引导建设质量不减、品质提升。鼓励充分挖掘城市道路两侧、水系、居民小区、市民广场等区域造林潜力，提高乔木树种、乡土树种在城市森林建设中的比例，严禁移植天然大树进城，提高城市生态服务功能，改善人居环境质量。

(3) 加强乡村绿化

着力推进森林乡村、乡村森林公园等建设，加快城乡绿化联动、整体提升。结合社会主义新农村建设，开展乡村风景林、乡村绿道、庭院绿化、“四旁”绿化、小微湿地等建设，着力建设好村庄内的绿地公园或游园，突出生态、景观和文化效益，形成“一村一品”各具特色的生态文明村。开展国家森林乡村和省级森林乡村创建活动，进一步改善乡村生态环境，打造一批富有新时代乡愁的美丽乡村，为乡村振兴铺上绿色底色。以森林彰显乡村特色，用绿色点亮乡村。“十四五”期间，全市规划建设50个森林乡村。

4.1.2 精准提升森林质量

按照宜补则补、宜抚则抚、宜间则间和宜封则封的原则，加大科学经营森林力度，精准提升森林质量。

(1) 退化林修复（低改）

重点对低产低效林进行改造，通过更新改造、补植补造、封山改造、抚育改造等方式，调整林分树种，改善林分结构，提高单位林分蓄积量，持续提高绿色质量，促使森林生态系统更加稳定健康。对林分进入生理衰退阶段，出现林木枯死、濒死、生长不良等现象，生态防护功能退化甚至丧失的退化林，采用更替、择伐、抚育、林带渐进、综合等方式，开展退化林修复，逐步改善林分结构和生境，提高林分质量，恢复和提升生态防护功能。对低产油茶林采取施肥、垦复、修剪、疏伐等管护措施提高产量；对品种不良或生长衰退的果木林采取高接换冠或更换种植优良品种的方式改造；对低产竹林采取垦翻林地、增施肥料、合理砍伐、护笋养竹，不断提高林分质量。

(2) 森林抚育

加强中幼龄林抚育，采取透光伐、卫生伐、合理疏伐、割灌、修枝等措施，做好松土、扩穴、追肥等各个抚育环节，加大森林抚育力度，优化林分结构，培育稳定的森林生态系统。对针叶林，尤其是马尾松纯林实施“疏针补阔”、“间针育阔”，促进形成针阔混交林；对次生乔木林保留目标阔叶树种，清除林下杂灌和藤本，对林窗较大、林分稀疏的补植乡土阔叶树种。

(3) 封山育林

利用森林自我更新能力，对自然条件适宜的林区，实行定期封山育林，禁止垦荒、放牧、砍柴等人为的破坏活动，以达

到培育和恢复森林植被。全市将持续实施封山育林，提高森林质量，进一步提升森林涵养水源、保持水土、净化空气等生态功能。

(4) 建设战略储备林

立足国家木材安全战略需求，以国有经营单位为主，以安义县为试点示范，结合国内开发性政策性金融贷款等和林业生态建设造林项目等，通过新造、改培和森林抚育等方式，建设战略储备林。重点营造楠木、栎(青冈)类等为主的珍贵高大乔木树种，发展杉木、松类大径材，打造高标准战略储备林示范基地。规划建设战略储备林基地1万亩。

4.2 严格林业资源保护

习近平总书记用“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”这样生动的比喻强调了筑牢生态安全的重要性、紧迫性、艰巨性。坚持依法治理、预防为主、源头管控、综合施策，进一步完善林长制，全面落实森林资源保护发展目标责任制；严格执行林业资源保护制度，全面加强森林、湿地、野生动植物资源保护；推进林业生态资源限额管理、科学配置、集约利用，推动资源保护与修复工作，守住自然生态安全边界。

4.2.1 强化森林资源管理

(1) 进一步完善林长制

紧贴“林”这一主题、紧盯“长”这一关键、紧抓“制”这一保障，以林长制促林长治，实现林长制由“全面建立”到“全面见效”转变。一是压实林长责任，完善各级林长巡林工作制度，建立健全市、县总林长发令机制、林长巡林机制、部

门协作机制、督查督办机制、林长对接机制等五项机制。积极探索“林长+示范基地”、“林长+项目”等做法,创新林长责任落实机制,进一步压实各级林长森林资源保护发展责任。二是夯实源头管理,进一步优化覆盖市、县、乡、村四级林长制组织架构体系,完善以村级林长、森林资源监管员和专职护林员为主体的“一长两员”森林资源源头网格化管理体系,严格按照管理制度建立、管护经费保障、责任区域划分、管理信息系统建设、绩效考核落实“五到位”的要求,加强“一长两员”队伍建设,加大政策法规和业务培训力度,提升专职护林员履职能力水平,强化森林资源管护力度,进一步夯实源头管理。三是树立品牌效应,全面应用林长制巡护信息系统,探索建立“互联网+”森林资源实时监控,搭建智慧林业管理平台,提高林长制管理的科学化、动态化、精细化水平。组织开展“抓示范、促提升”等活动,重点打造林长制示范点,总结推广示范点经验,引领带动林长制工作水平提升。完善林长制信息发布平台,运行好“南昌林长”微信公众号和林长制网络专栏。及时更新完善林长公示牌和专职护林员责任网格公示牌信息。组织开展形式多样、喜闻乐见的主题宣传活动,提高林长制社会影响力。

(2) 强化森林监管

依法加强森林资源保护,落实森林资源保护发展责任,强化森林资源保护发展目标考核评价。严格执行森林采伐限额、森林资源损害赔偿和责任追究制度。持续开展森林督查,组织实施打击非法毁林等专项行动,抓好涉林生态环境问题整改,切实维护森林安全。

(3) 严格林地管理

建立健全林地保护管理制度,严厉打击毁林开垦和非法征占用林地,引导节约、集约使用林地。加强林地定额管理,分级分类实施林地用途管制,保障重大项目用地需求,加大重要公益民生项目用地支持力度。严格控制林地转化为建设用地、其他农用地,严格保护公益林地,抓好林地植被恢复,加大临时使用林地和灾毁林地修复力度。科学编制新一轮林地保护利用规划,落实林地保护利用各项目标任务,严格执行林地规划管控。

(4) 健全林业法治体系

推进《南昌市公益林保护条例》、《南昌市森林公园管理条例》等地方性林业法规修改或出台;深入推进“放管服”改革。认领实施全省统一行政权力清单,依法依规做好网上政务服务事项和权力清单的映射匹配工作;在“放得下、接得住”的前提下,加大简政放权力度,进一步规范政务服务事项办理;推进“互联网+政务服务”工作,不断优化政务服务方式,提高政务服务效能,优化林业营商环境;依托“互联网+监管”和“双随机一公开”系统,加强事中事后监管,最大限度减少对市场主体正常经营活动的影响。加大普法执法力度。加强普法宣传,落实“谁执法谁普法”普法责任制,建立普法责任清单制度,切实增强普法实效。不断完善林业行政执法体制机制,加强林业行政执法能力建设,打造规范高效林业综合执法队伍,切实提高依法行政水平。

(5) 强化林草生态综合监测评价与动态管理

采用档案更新、遥感判读和现地核实相结合的方法,使用精准化动态监测技术,开展全市林草生态综合监测评价工作,

建设以森林资源管理“一张图”为本底的经营、管理、监测一体化的监管平台。每年开展一次林草生态综合监测，实现保持林草资源基础数据的真实性、准确性和时效性，逐步推进林草资源管理常态化、动态化、规范化管理，为林草资源保护管理及生态文明建设等重大决策提供科学依据。

规划到 2025 年，在现有森林资源管理“一张图”基础上，整合公益林、退耕还林、新造林、天然林、湿地以及自然保护区等管理数据信息，形成林草资源管理“一张图”，协同开展森林督查、年度更新、公益林成效监测的数据整合；逐步实现林草资源相关数据上图入库并及时更新；构建林草资源监测工作一张图，实现“一张图”管理、“一盘棋”监测、“一套数”评价，为林草资源管理提供基础信息。

4.2.2 强化公益林和天然林保护

实行天然林与生态公益林并轨管理。加快建立全面保护、系统恢复、用途管控、权责明确的天然林保护修复制度体系。加强天然林管护能力建设，合理确定天然林保护重点区域。开展天然林和生态公益林监测评估，建立和完善天然林、公益林数据库。

4.2.3 提升森林防火能力

以全面提升森林防火综合能力为主线，构建科学高效的防控体系。通过开展森林火灾风险普查，摸清风险隐患底数，强化野外火源管理，提升基础设施建设和预警监测等防控水平，同步强化森林防火宣传工作，以实现提高认识，落实责任，提升森林火灾防控综合能力。

(1) 开展森林火灾风险普查工作。

全面开展森林火灾风险普查工作，查明重点区域抗灾能力，建立森林火灾危险性调查与评估数据库、承灾体数据库和历史灾害数据库，客观认识全市森林火灾风险水平，为有效开展森林火灾防治、切实保障社会经济可持续发展提供权威森林火灾风险信息及科学决策依据。

(2) 加强野外火源管控

突出对农事用火、祭祀用火、林业生产用火等引发森林火灾主要火源的管控，加强重点隐患排查整治，紧盯重点人群、重要时段。充分发挥林长制“一长两员”网格化巡山护林作用，加大重点区域的巡查力度，及时发现和制止违规用火行为。突出群防群治，积极探索建立有奖举报制度。积极推广“防火码”野外火源管控网上服务平台和推动“互联网+森林防火督查”深度融合。

(3) 完善森林防火基础设施建设

加强林火阻隔系统建设，按照“全面规划、重点突出、因地制宜、因险设防”的原则，在充分利用自然阻隔带的基础上，统筹规划林火阻隔系统，结合抚育和新造方式，增加森林防火“两带”建设数量，提升森林防火“两带”建设质量。

推动移动物联网森林防火预警系统、北斗巡护系统、超远程烟雾探测系统、无人机和卫星遥感监测等新技术在森林防火中的应用，建立人工巡护、视频监控和航空航天遥感监测一体化的立体森林火灾预防监测体系。

(4) 建立健全森林经营管理单位半专业森林扑火队

按照江西省林业局下发《江西省森林经营管理单位半专业森林扑火队建设意见》文件要求，逐步加强国有林场半专业扑

火队建设，加大资金投入，优化人员配置，及时补充和更新扑火物资，确保火灾扑救需求。

(5) 加强森林防火宣传教育

将宣传教育作为森林防火工作的重中之重，不断提高社会群众对森林防火重要性的认识，增强全民森林防火意识，营造群防群治的浓厚氛围。进一步开展“进林区、进村庄、进单位、进学校、进重点生态区”的森林防火宣传教育活动。利用多种形式开展森林防火科普知识、火灾扑救和安全避险知识的教育。

通过加大森林防火能力建设，完善森林火灾责任体系，提升林业部门森林火情早期处置能力，全市森林火灾受害率控制在0.9%以内。

4.2.4 加强林业有害生物防治

(1) 加大林业有害生物防治力度

制定林业有害生物防控方案，实行重点区域领导包干责任制，市、县林业管理部门领导班子成员每人包干一责任区域，将林业有害生物监测、防治等责任落实到人。组织开展松类、杉木、油茶、毛竹等主要树种重大生物灾害防控，实施松材线虫病防控五年攻坚战行动计划，持续打好梅岭等重点区域松材线虫病防控“保卫战”，加大重点区域景观松林、名松古松的保护力度。

(2) 完善监测体系建设

加快林业有害生物监测预警信息综合管理系统建设，重点是完善和建立数据采集、数据处理、分析决策、预警发布等子系统。依托国家林业有害生物监测预警平台建设，加快全市监

测预警信息管理系统建设，实现信息采集、传输、处理的规范化、数字化、智能化、可视化，为防治决策与管理提供实时科学依据。

(3) 加强检疫规范化建设

结合“松材线虫病防控保卫战”行动强化森林植物检疫，加强林业植物检疫执法工作规范化和常态化管理，遏制松材线虫病传播蔓延，严防美国白蛾等其他病虫害入侵。加强森林植物及其产品的检疫检查，抓好重点生态功能区、重点林场、苗圃、检疫检查站的检疫工作。在产地和调运检疫方面，积极推行“检疫要求书”制度，规范检疫管理工作。加强林业有害生物防治队伍的培训，举办药械技术培训班等，对现有检疫检验人员全面、定期开展技术培训，进一步提升全市林业有害生物防治的科技水平。

疫情发生面积和乡镇疫点数量实现双下降，至少要实现 8 个乡镇无疫情，确保梅岭核心景区、南昌县无疫情，全市松材线虫病发生面积和病(枯)死松树数量下降 40%。完善林业有害生物监测预警、检疫御灾、防控减灾和支撑保障四大体系，做好新外来林业有害生物侵入防范，提供应对突发林业有害生物防控能力，主要林业有害生物成灾率控制在 20%以下。

4.2.5 加大野生动植物保护力度

(1) 开展野生动植物资源调查和监测

为掌握全市野生动植物资源现状，实现科学管理、合理保护，将开展野生动植物资源调查和监测，建立野生动物及其栖息地状况调查、监测和评估制度，健全档案信息。规划通过利用系统的野外样线布设和先进的红外相机技术，监测野生动物

种类及数量,尤其是兽类和鸟类等珍稀濒危物种组成和空间分布及相关资源现状。

(2) 加大野生动植物保护力度

加大执法和巡护力度,全面禁止非法捕猎、交易和食用野生动物,切实保护野生动植物种群安全。加强市场监管,对买卖野生动物的摊位、餐馆等场所一律依法予以关闭,每年组织3-4次联合执法,对集贸市场、餐饮酒店违法经营野生动物行为展开专项整治行动。加强白鹤等越冬候鸟保护,对林区、湖区进行至少2次集中巡视,对危害野生动物与越冬候鸟安全隐患进行清理。深入调研野生动物产业发展情况,积极引导养殖户转型转产。加大对野生动植物保护相关法律法规的普及和宣传,树立健康饮食新风尚,坚决革除食用野生动物的陋习。规划至2025年,国家重点保护野生动植物物种保护率达95%以上。

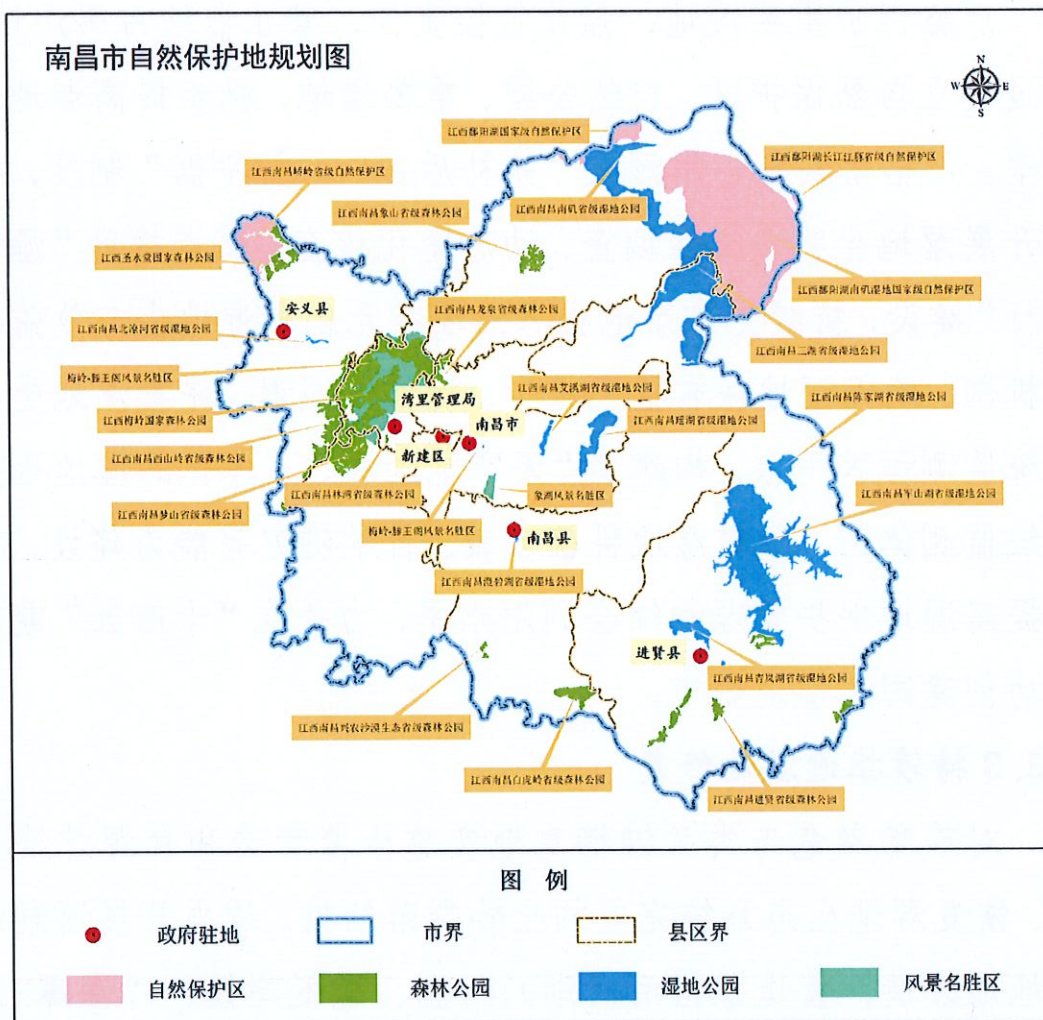
(3) 提升野生动植物收容救护能力

完善野生动植物收容救护体系建设,优化救护机构布局,提升野生动植物收容救护能力。建立起集救护、救助、放生一体化、多功能、快速反应的救护体系,重点强化濒危野生动物和省级及以上重点保护野生动物的救护,实现珍稀濒危野生动物的有效保护。规划建设野生动植物宣教救护中心1处,内设野生动植物救护繁育馆、野生动植物标本珍藏展示馆、野生动植物保护宣传教育馆以及电子化教育中心。

4.2.6 加速自然保护地体系建设

通过自然保护地整合优化,全市自然保护地总数量维持25处(自然保护区4个、森林公园10个、湿地公园9个和风

景名胜区 2 个) 不变, 逐步完善管理机构, 推进规范化标准化信息化建设, 提升管理能力。尽快开展各自然保护地勘界立标, 优化空间布局和管控分区, 编制总体规划。针对不同类型、不同层级的自然保护地, 实施分级分类分区管理, 核心保护区和一般控制区实行差别化管控政策, 建立保护管理制度, 实现系统保护、完整保护、严格保护, 逐步建立以自然保护区为主体, 以自然公园为基础的自然保护地体系。会同法制部门, 推进自然保护地的相关条例、法规的制修订。



4.3 加快湿地保护管理与修复

4.3.1 完善湿地保护体系建设

按照《湿地公约》对重要湿地的划分标准，根据湿地功能和效益重要程度，规划建成以“江西鄱阳湖南矶湿地国家级自然保护区为主体，以省级湿地自然保护区为基础，以湿地公园、湿地保护小区为补充”的湿地保护体系，健全湿地自然保护区专职管理机构，在县级建立湿地保护管理机构。

4.3.2 加强湿地保护管理

严格保护重要湿地，强化管控责任，禁止非法占用湿地。通过建立自然保护区、自然公园、重要湿地，稳步提高湿地保护率。严格落实征占用湿地“先补后占、占补平衡”制度，持续开展湿地生物多样性调查、动态变化核查，试点推进“湿地银行”建设，持续完善湿地生态治理多元化和湿地生态效益补偿机制，确保湿地保有量不减少、功能不减退。完善湿地生态系统监测预警平台，构建集“天空地湖河”一体化的湿地生态系统监测体系。加强湿地科普宣教、科学研究等能力建设，全面提高湿地保护管理和综合利用水平，力争在“十四五”期间成功创建国际湿地城市。

4.3.3 持续推进湿地修复

对珍稀濒危鸟类关键栖息地实施生境营造和食源补给项目，恢复湿地生态系统完整的生物群落结构。适当开展河湖滩涂地形改造，营造包括河（湖）心洲、蜿蜒岸线、“深潭-浅滩”结构的复杂水生境条件，在确保防洪安全的前提下混合种植沉水、挺水、浮叶等多种水生植被，确保形成多样化水生植被群落，为具有不同水层、水力、食性要求的鱼类提供适宜栖

息地。

开展滨岸带岸线生态修复，打造近自然岸线生态系统。在浅水沼泽湿地种植苔草等湿生草本植被，在水位相对较深的河湖区域种植挺水、浮叶混合植物群，在河岸边水位较低裸地种植旱柳、狗牙根等耐水淹的植物群。

通过实施生物多样性保护、河湖岸线生态修复、湿地生态补水、湿地植被恢复、水禽栖息地修复、小微湿地建设等措施，修复退化湿地，构造出完整的湿地水生态系统。

4.4 发展林业生态产业

充分挖掘林业产业在绿色发展中的优势和潜力，结合乡村振兴战略，以政策引导、示范引领、龙头带动为抓手，发展特色产业，扶持新兴产业，提升传统产业，打造产业品牌，优化产业结构，培育龙头企业，壮大产业集群，推进林业三大产业融合发展。

4.4.1 大力提升第一产业

(1) 加快油茶产业发展

统筹推进油茶新造、低改和提升，发展适度规模集约经营，加强油茶重点林区基础设施建设。大力发展种植经营专业服务组织，向林农、合作社及林企提供技术咨询及帮助，让油茶产业成为群众脱贫致富、促进乡村振兴和打通“两山”转换通道的示范产业。按照“扶大、扶强、扶优”的原则，培育竞争力强、带动面广的油茶龙头企业，推动全市油茶产业持续健康快速发展。支持新建区、进贤县打造油茶产业园区，积极开展绿色产品认证，推动品牌建设，树立本土茶油品牌。“十四五”期间，规划新建和更新改造油茶1.2万亩，每年实施0.24万

亩；低产油茶林改造和提升 2 万亩，每年实施 0.4 万亩。

(2) 助推花卉苗木产业发展

重点对花卉苗木产业进行转型升级，大力开展彩化、珍稀化、容器化、造型园艺化品种的选育与应用；加强特色、珍贵品种研发与培育；围绕乡村振兴战略，加快“花卉+旅游”融合发展，开展“苗-旅”一体化建设；打造一批特色明显、区位优势、环境优美花卉苗木基地和观光旅游康养示范基地品牌。依托网络技术，加强苗木信息采集点管理。创新性举办花卉苗木交易展示会，加强产业交流与产销对接，全方位提升产业市场竞争力。“十四五”期间，新增和改造花卉苗木生产基地 2 万亩，打造各具特色花卉苗木生产基地 6-10 个、花卉苗木观光旅游示范基地 3-5 个，花卉苗木康养基地 5-6 个。

(3) 壮大林下经济规模

加快推进森林药材、森林蔬菜、林下养殖等林下经济产业的扶持，大力推广林药、林禽、林菌等种植养殖模式，整合资源优势，打造独具特色的林下经济示范片区。鼓励龙头企业建设林下经济种植基地，壮大产业规模，扩展林业发展空间。“十四五”期间，规划建设森林蔬菜 0.1 万亩，每年实施 0.02 万亩；规划建设森林药材 0.8 万亩，每年实施 0.16 万亩。

4.4.2 优化壮大第二产业

(1) 培育精深加工及龙头企业

推动林产品加工工艺自动化、智能化提升改造，重点向精深加工及副产品综合利用方面发展。推进林产工业由简单利用型向精深加工和延长产业链转变，依靠技术进步实现产业升级。

大力扶持一批带动能力强、示范效益好、辐射范围广的龙头企业，并在资金、信贷、人才方面给予倾斜。支持企业技术改造、工艺创新、新材料应用及新产品开发、品牌创建，推动企业降低生产成本、提高生产效率、提升科技含量、抢占产业高地、提升市场影响力和占有率，推动企业转型升级，做大做强。引导企业申请森林认证、有机认证，培育品牌，鼓励知名度高、社会效益广的产品积极申报中国驰名商标。充分发挥龙头企业辐射带动作用，鼓励林业龙头企业通过“公司+合作社+农户+基地”、“公司+农户+基地”等经营模式与农户构建紧密利益联结机制，带动林农致富增收。

(2) 加大第二产业资金投入

增加企业厂房、机械设备、周边道路及水电网等基础性投资政策，大力发展小额贴息贷款，提高林农信贷意愿；大力促进林权资源评估机构、林业保险机构、林权流转机构发展，为林权抵押贷款提供制度支持。

(3) 发展优势产业集群

促进产业聚集和融合发展，提升企业竞争力和集聚效应。打造规模种植、精深加工、产品销售的完整产业链，提升产品附加值。以建设林业产业区为依托，举办林业产业交易会，搭建林产工业发展平台，促进木竹人造板、木竹家具和木竹造浆等产业集群发展，打造林产品电子交易网络平台。鼓励创建“两山”转化林业产业示范园区。

4.4.3 加快推进第三产业

加速森林、湿地旅游和康养产业发展，加快森林康养与中医药、养老、文体等产业融合，形成森林康养新业态，着力打

造森林康养基地、湿地小镇及候鸟小镇等特色旅游休闲胜地。不断交融延伸林业、旅游业、健康服务业等产业的广度与深度，加强绿色生态产品供给水平，打造丰富多彩的森林、湿地景观，营造沁人心脾的生态环境，生产健康安全的林产品，塑造内涵浓郁的林业生态文化，逐步形成集游憩、度假、疗养、保健、养老等功能于一体的旅游康养体系。规划新增 8 家省级森林康养基地，重点建设茶园山国家级森林康养基地。

扎实做好森林、湿地旅游宣传营销工作，推进品牌建设。依托梅岭国家级森林公园都市森林、南矶湿地国家级自然保护区天然湿地风光，圣水堂国家级森林休闲宗教观光、象湖都市湿地生态景观、象山省级森林公园林海鹭鸟、香炉峰省级森林公园森林生态观光休闲等一批精品森林旅游资源，以“江西森林旅游节”、“鄱阳湖国际观鸟周”为主要载体，加大线上线下宣传推介力度，拓展林业生态品牌空间，不断擦亮南昌林业生态品牌。积极推进森林康养基地、森林文化科普教育基地、森林特色小镇、乡村森林公园、森林人家等森林旅游品牌创建，深入挖掘湿地生态旅游潜力、丰富湿地旅游产品形态，以优质产品及品牌推动全市森林、湿地旅游业高质量发展。

4.4.4 促进三大产业融合发展

不断优化调整全市林业三大产业比重，在维持花卉苗木、林下经济稳定发展的基础上，积极扩宽木材加工、森林旅游、森林康养等行业发展途径，增强二、三产业的产值比重，打造一批辐射范围广、口碑质量佳、社会效益强、发展潜力大、市民都喜爱的产品和景区。积极融合三大产业协调发展，让更多的林业产品兼具吃、玩、用的全面性，打造一站式服务体验。

积极引导林企主动融入乡村振兴战略，巩固脱贫攻坚成果。

4.5 繁荣林业生态文化

习近平总书记指出“山水林田湖草沙是一个生命共同体，人的命脉在田，田的命脉在水，水的命脉在山，山的命脉在土，土的命脉在树”，道出了生态文化关于人与自然生态生命生存关系的思想精髓。坚持把培育生态文化作为重要支撑，弘扬林业生态文化，大力推进生态文明建设，既是和谐人与自然关系的历史过程，也是实现全面发展和中华民族永续发展的重大使命。

4.5.1 挖掘特色文化

自古以来南昌就被誉为“襟三江而带五湖，控蛮荆而引瓯越”之地。鄱阳湖、抚河及赣江入湖水系形成南昌生态的“核心”和“骨架”。江湖关系演变史铸就了南昌城市文明的发展史。南昌不仅为百万候鸟提供了重要栖息地，成为世界闻名的候鸟迁飞网络节点，让世界鸟友心驰神往，而且其复杂多变的江湖关系也为栖居于此的人们创造了千百年的江湖文化。不仅有“落霞与孤鹜齐飞，秋水共长天一色”的美画，还有“彭蠡湖民来四方，和谐相处乐安康”的美闻。

英雄城湿地风光旖旎，景观资源丰富，为进一步引领和弘扬南昌湿地特色文化，开展创建国际湿地城市工作，旨在扩大国际影响，宣扬湿地文化，促进人与自然和谐共生以及社会可持续发展。

“十四五”时期，将坚持以湿定城，加快打造充分彰显湿地特色的生态之城，以加快湿地生态治理体系和治理能力为新目标，协调推进湿地生态系统保护和修复，加快建设一批具

有示范意义的湿地自然保护区和湿地公园，加大湿地科普宣教力度，探索生态自然教育，进一步巩固提升创建国际湿地城市的基础和条件。对照湿地管理具体指标，全方位、全视角的开展创建工作，全面梳理，举一反三，全面整改，巩固提升，确保创建国际湿地城市全面达标。

(1) “鄱阳湖国际观鸟周”活动

按照省委、省政府每2年举办一届“鄱阳湖国际观鸟周”活动要求，在成功举办首届“鄱阳湖国际观鸟周”活动的基础上，进一步开展巩固提升行动，加强观鸟解说队伍建设，提升游客服务能力，确保“鄱阳湖国际观鸟周”办得更加出彩、更有影响力。活动以观鸟为核心，配合开展多个鄱阳湖生态保护论坛和观鸟比赛等活动，加强重要物种栖息地保护，积极塑造南昌“生态福地·候鸟天堂”城市品牌。

活动旨在不断提高人们爱鸟护鸟意识，传递“崇尚绿色就是崇尚文明、关注生态就是关注未来”的文化价值，让“尊重自然、顺应自然、保护自然”的理念深入人心、形成共识。

(2) 候鸟观光体验点建设

根据候鸟分布特点，以点带面，通过完善基础设施建设，提升接待服务水平，规划高标准打造一批精品候鸟观光体验点、网红观鸟，设计多条观鸟线路，组织开展多项观鸟特色活动，充分运用VR等高科技手段创新观鸟形式，增强观鸟体验感和参与度，提升观鸟吸引力和影响力，做到观鸟人群大众化，壮大观鸟经济，弘扬湿地候鸟文化。

依托五星白鹤保护小区独特的生态优势，借势发展，将保护小区面积从目前的300亩扩大到1000亩，高品质地建设五

星白鹤保护小区，擦亮“白鹤之城”城市名片，进一步提升南昌市生态地位和影响力，彰显国家生态文明试验区建设亮点。

(3) 建设湿地宣教中心

湿地之城急需一个对外展示湿地保护成果和湿地文化的窗口，助力国际湿地城市创建。规划在西湖区建设南昌市湿地宣教中心，主体结构为湿地保护宣教场馆，包括湿地分布沙盘、湿地动植物标本展示、湿地科普知识讲堂、湿地实景（VR）展示、湿地宣传电影院等功能区。在建设好湿地宣教中心的同时，整合资源联合开展志愿服务、湿地保护进中小学课堂、媒体宣传等一系列湿地宣教活动。

4.5.2 弘扬传统文化

(1) 宣扬森林生态文化

在自然保护区、森林公园、植物园及风景名胜区建设一批融入森林生态文化元素，特色鲜明、类型丰富的科普馆、标本馆、体验中心等生态文化普及场所；设置科普步道、科普长廊、宣传亭、标识牌等森林生态文化宣教设施。

(2) 保护修复古树名木

古树是生态文化的传承者和人类历史的见证者之一，是公认的绿色文物和化石。为更好地保护好古树名木，将开展古树名木普查，规范登记、挂牌、建档，完善数据库，开展认养活动，安排古树名木保护专项资金。推进古树名木保护复壮技术攻关，对濒危、长势衰弱、病腐严重的古树名木进行抢救复壮，加强古树后备资源的保护。探索建设古树名木主题公园，探索建立健全古树名木综合保险及认养机制，加大宣传教育，倡导全社会共同参与保护古树名木。

(3) 着力打造森林文化乡村

保护和建设具有林业生态文化品质的美丽乡村，发展具有历史记忆、文化底蕴、地域风貌、民族特色的生态文化村。发挥生态文化村的辐射带动作用 and 品牌效益，开发生态文化资源、传承优秀生态文化遗产，以林农为主体，打造和扶持具有特色、市场潜力和品牌效益的生态文化旅游、休闲养生、历史文物典籍展示、民间工艺制作、歌舞技艺表演、“农家乐”、“渔家乐”、“森林人家”、“湿地人家”等生态文化产业和创意产品，重点以森林和湿地为支点，大力开发森林、湿地旅游，打造林业生态文化精品。拉动民生改善，提升文化自信。大力推进生态家园、清洁水源、清洁田园建设工程，综合整治农村生产生活环境、恢复自然景观资源，建设生态文化醇厚、生态空间环保、绿色食品安全、百姓生活富足的美丽乡村。

4.5.3 传承行业文化

(1) 义务植树基地建设

在植树节前后组织开展全民义务植树活动，建立全民义务植树基地，是坚持绿色发展道路，切实保障生态安全，改善城乡生态环境、增进居民生态福利的一个生动缩影。

“十四五”期间，全市规划建设5个义务植树基地，每年完成1个。基地根据文化特色、地理地貌特征设置不同的板块，例如：全民植树区、大手牵小手主题植树区、纪念林植树区等。通过基地的建造，凸显其示范和带动效应，不断提高市民对植树造林工作的认同感，形成“干部共努力，群众齐动手”的良好氛围，全社会进一步弘扬“植绿、爱绿、护绿”文明主旋律，促使全民义务植树活动持续向纵深发展。

(2) 野生动植物宣教救护中心

规划建设南昌市野生动植物宣教救护中心，中心建设内容包括野生动植物救护繁育馆、野生动植物标本珍藏展示馆、野生动植物保护宣传教育馆以及电子化教育中心。通过形式多样的图片、实物、实景模拟、标本、全息投影、AI 互联等，全面展示全市野生动植物及其栖息地保护和救护等工作取得的成就，向公众科普宣教野生动植物的知识，促进形成全民喜爱和保护野生动植物的良好氛围。

(3) 南昌植物园

南昌市还缺少一个建设生态文明的重要载体——植物园，建设植物园是彰显城市形象的重要名片，也是市委、市政府提出的加快发展品质林业，全面推进“山水名城、生态都市”建设的重要载体。

拟建南昌植物园位于南昌溪霞国家农业综合开发现代农业园内，定位是国家级植物园，致力于建设成全国有地位全球有影响的生态文明建设品牌，建设植物产学研用一体、科普观光相结合的示范基地。

植物园将重点打造科研体系、研发转移体系、专业园区、中国中南野生种子基因库、植物标本馆、科普教育中心。将统筹江西省林业科学院植物园及新建象山林场等作为拟建的南昌植物园的一部分，三个区域实行统一规划、统一建设，由省、市共同支持，提高建设层次和水平，为省会南昌打造一个在全国具有重要影响力的生态名片。

4.5.4 拓展生态文化传播方式

(1) 节庆日开展多样的主题活动

在“绿色节日”时营造关爱自然、保护环境的社会氛围，适时开展生态文化活动。在纪念日开展植纪念树、种纪念林活动；在重点防火期，开展“进林区、进村庄、进单位、进学校、进重点生态区”的森林防火宣传教育活动，举办森林防火知识竞赛；在法制宣传日，组织开展“百万网民学法律”、森林法等专场知识竞赛活动，扩大林业法律的社会知晓率，提高全民的林业法治意识；在“世界湿地日”、“世界野生动植物日”、“爱鸟周”、“世界候鸟日”等节日开展形式多样的主题宣传活动，采用媒体宣传、手册发放、电子显示屏、宣传栏、网站、微博、微信公众号等形式进行全方位、多层次的宣传，提高互动传播的公信度和参与度，共建共享生态文明成果。

办好林博会、花博会、森林旅游节、森林歌会及菊花展等大型公益活动；继续深化关注森林、保护湿地等主题活动；推进南昌树王评选活动；开展以“弘扬生态文化、倡导绿色生活、共建生态文明”为主题的生态摄影、生态美术、征文、音乐节等各类专题活动。

(2) 开展自然教育活动

依托自然保护区、森林公园、湿地公园等自然保护地，完善自然教育基础设施，构建各具特色的自然教育基地。提升自然教育服务水平，增强各类场馆科普内容的科学性、教育性和趣味性，举办参与式、体验式、互动式自然教育研修和培训活动，打造优质自然教育品牌。推动自然教育纳入国民教育体系，利用各类涉林实验室、博物馆、标本馆、科技馆、展示厅及书屋等场所打造自然教育平台，定期向学生和社会公众开放，加大自然知识普及力度。推进自然教育机构交流平台和志愿者队

伍建设，探索自然教育行业发展相关制度建设。

(3) 弘扬林业时代精神，树立林业生态楷模

林业人是生态文化的倡导者、绿色发展的推动者、生态文明的先行者，树人、树木、树林，创造绿色，传承文明。林业精神蕴涵了深刻的生态文化理念，具有鲜明时代特征，展示了林业人高尚的生态道德风范。要在全市开展林业时代精神文明单位和林业生态楷模创建活动，挖掘和树立林业时代典范，弘扬林业时代精神；感召社会广大民众领悟“生态决定人类文明兴衰、生态就是生产力、生态就是民生福祉、山水林田湖草沙统筹治理”等生态哲理明示的人与自然的关系，以及林业和林业人对于生态文明建设的时代价值和意义。

4.6 强化林业支撑保障

4.6.1 构建智慧林业管理平台

按照智慧林业建设的要求，结合南昌市林业资源的特点，以应用需求为导向，围绕全面构建“智慧林业”服务平台，以“互联网+林业”为框架，充分运用大数据、云计算、物联网、人工智能、5G、VR技术等新一代信息技术，结合卫星遥感、无人机巡护、视频监控等监测感知网络体系，以林业核心业务的信息化建设为主线，搭建林业智慧平台，推进林业资源保护管理常态化、数字化及信息化建设。平台将对森林、湿地和候鸟等林业资源信息进行全面的数据采集、存储、分析及应用，让它成为生态变迁的“收集器”、生态发展的“显示器”、生态治理的“指南针”，同时在森林防火、病虫害防治、森林、湿地资源动态监管、生态系统修复治理等方面发挥至关重要的作用。

4.6.2 增强科技支撑

持续加快推进林业科技创新，健全林业科技人才队伍建设，加大从业人员培训力度，广泛开展好科技下乡等活动，为林业生态建设提供强大的科技支撑。

(1) 加强林业科研创新

全市林业科研工作是以基础研究为出发点，以应用技术研发为主体，以前沿技术研究为引导，以人才培养和创新平台建设为保障。推进林业科研院所、涉林高校和林业龙头企业联合共建技术研发平台和产业技术创新联盟，形成创新合力。围绕森林质量提升、特色产业发展和林业生态建设等领域重点难点问题，在林木种质创新、乡土树种高效培育、林下种植、有害生物防控、湿地草地修复、林产加工利用、生态产品价值实现等方面加大科研攻关，掌握一批关键技术，破解一批技术难题。积极推进林业与其他学科相结合，尤其是计算机、人工智能领域，争取在研究方向，研究成果上有更多的突破。

(2) 加快林业科技推广

巩固完善全市林业科技推广体系，积极与江西农业大学、江西省林业科学院、江西省林业局科教宣传中心及各县区推广站对接联系，构建省、市、县三级联动的林业科技转化服务平台。建立健全由专家学者、科技特派员、专职推广员、乡土专家、兼职护林员等构成的多元化林业技术推广队伍，着力打通林业科技推广“最后一公里”。持续推广“江西林技通”云平台，深入宣传“林科资讯”、“空中课堂”等品牌栏目，努力实现林业良种、科技成果、技术标准、政策法规“一键查询”。扎实推进全市油茶科技服务活动、林业产业科技特派团（员）、

良种良法专题技术培训、送科技下乡等各类线下活动。持续实施中央和省级财政林业科技推广示范项目，加快林业科技成果转移转化。

(3) 加强林业科技人才队伍建设

以培养林业人才为重点任务，统筹推进各类林业人才发展，着力建设数量充足、素质较高、结构优良、布局合理的林业人才队伍，提升队伍整体素质，为林业高质量发展蓄力赋能。推进林业高层次人才培养计划，强化干部交流和高层次人才的引进力度，支持组建“互联网+”模式技术创新与推广服务专家团队。加强全市林业干部和专业技术人员培养教育，分层级、分类别、分行业开展林业干部培训，加强基层技术推广人员、新型经营主体、经营大户、专职护林员等培训。开展林业基层岗位技能和关键岗位培训，提高依法行政水平。完善基层林业专业技术人员定向培养政策，培养一大批热爱林业、扎根基层、适应野外作业、具有较强林业专业知识和实践能力的现代务林人。

(4) 加大林业科研和技术推广资金投入

加大林业科研建设和技术推广的资金投入，保障全市林业可持续发展。筹集科研和技术推广专项资金，用于林业科技项目实施。引进先进科技成果，建立林业管理部门与林业科研院所的对接机制，实行请进来与走出去方式，加强林业科研成果的研发和运用。制定持续长效政策，加大林业科学技术的研究力度，促使林业科技成果和实用技术尽快应用于林业生产，增强科技支撑保障能力。

4.6.3 林区道路建设

重点对林下经济节点对外连接公路，国有林场场部对外连接道路，龙头企业原料林基地对外连接公路，森林旅游、森林公园和森林防火应急公路四大类项目进行重点建设，优先申报，切实打通绿水青山与金山银山的连接通道。规划建设林区硬化公路 40 公里，林区通达工程 40 公里，林区道路平整率保持在 90%以上。

4.6.4 完善集体林权制度

进一步健全完善集体林权制度，落实集体林地“三权分置”运行机制，协同不动产登记机构加快林地经营权登记，做好林权登记与林业管理衔接，保障和活化集体林经营权。建立健全林权流转管理服务体系、协同服务机制，促进集体林地规范流转和适度规模经营。推进林权抵（质）押、林农林企信用等贷款，实现资源变资产。持续完善森林保险制度，防范和化解森林灾害风险。

4.6.5 林业碳汇建设

落实好国家及省碳达峰、碳中和的重大部署，积极探索碳汇林业建设，推进林业碳汇行动，增强森林、湿地生态系统固碳能力，降低因资源破坏、森林灾害造成的碳排放。积极探索林业碳汇计量监测技术，完善林业碳汇计量监测体系建设，开展林业资源碳汇能力监测评价。支持有序开展全市林业碳汇项目开发，保障林权所有者权益。推进碳中和林业行动，探索建立政府引导，市场运作的“碳汇+”多元化生态产品价值实现体系。加强林业碳汇宣传，普及林业碳汇知识，提高公众对气候变化、碳汇林业、碳补偿的了解，提高公众应对气候变化意

识、造林固碳意识，鼓励社会资本参与林业碳汇建设。

第五章 重点工程项目

重点工程项目是林业建设的主战场，是构建国土生态安全体系的推进器，是加大生态保护和修复、维护生物多样性的重要举措，是打通绿水青山与金山银山双向转换通道的战略途径，是加快林业发展、促进社会可持续发展的重要载体。

“十四五”期间，全市将把实施好林业重点工程作为林业工作的重中之重来抓，努力发挥好林业重点工程的示范效益，促进全社会资本向林业产业集聚。紧密结合生态文明建设、乡村振兴、林业高质量发展目标任务，实施一批林业重点工程项目。

5.1 林业生态建设项目

全市林业生态建设以扩大绿色增量，提升森林质量为目的，以重点区域森林“四化”建设、乡村振兴战略、林业产业发展、山水田林湖草综合治理为重点，按照“提升、富民、可持续”的发展思路，促进林业生态建设与产业共进、与保护并举，山上与山下并重、城区与农村互动，加快宜居、宜业、宜游城市建设。“十四五”时期，预计全市林业生态建设项目投资约100000万元。

5.1.1 造林绿化工程

按照因地制宜、分类施策、质量并重的经营原则，持续开展国土空间绿化工作，实施人工造林、低产低效林改造和森林抚育。大力营造珍贵阔叶林，以森林“四化”建设、油茶基地建设、林下经济建设、乡村绿化美化建设为重点，通过新造、补植改造和森林抚育等方式，大力推行栽植或补植阔叶和彩叶

树种，形成针阔混交林、乔木与灌木树种混交林，形成层次多、冠层厚，生态位错落有致的稳定森林结构，保持森林恒续覆盖，充分发挥林地生产潜力，不断提高林地产出，不断增强森林综合效能，逐步推进全市森林结构调整。对中幼林开展森林抚育，优化森林结构，提高森林质量与效益，促进森林生态系统更稳定、功能更强大、景观更优美，满足经济社会发展的长远需求。

规划在“十四五”期间完成营造林任务 17.1 万亩，其中包括新造林面积 2 万亩，封山育林 1.5 万亩，退化林修复（低产低效林改造）5 万亩，森林抚育 8.6 万亩。

5.1.2 森林资源保护工程

森林资源保护工程是以全面推行林长制为抓手，全面落实森林资源保护目标责任制，全面压实各级党委、政府及市、县、乡、村四级林长责任。各级林长按照责任要求，认真履职尽责，深入责任区域开展巡林督查，协调解决森林资源保护发展重大问题。

坚持依法行政、依法治林，按照监督、管理、执法、服务四大功能，进一步优化林业管理体系。以森林督查、打击毁林和护绿提质等专项行动为抓手，加大林业行政执法工作力度，给涉林违法犯罪行为形成有力震慑。

重点加强公益林、天然林及自然保护区内森林资源的保护。全面落实天然林商业性禁伐政策，严格管护和用途管制，实行天然林与生态公益林并轨管理。科学开展天然林和公益林监测评估。稳定公益林及天然林比重，不断提高公益林及天然林质量，优化林分结构，加强中幼林抚育管护，提升水源涵养、水土保持能力，增强抵御病虫害和森林火灾能力，积极发挥公

益林及天然林的生态效益，初步形成覆盖东西、横贯南北的绿色生态保护网络。

加强森林火灾预防工作，组织开展防火巡护、火源管理、宣传教育、防火设施建设等工作。重点加强林火阻隔系统、防火宣传牌、语音播报器、视频监控系统、地面巡护系统建设。加强国有林场森林火灾预防与扑救工作，重点加强森林经营单位森林防火半专业队建设、扑火指挥系统及扑火装备建设等。改善森林防火基础设施条件，增强预防预警、监测监控和快速反应能力，提升森林火灾综合防控水平，实现重点地区森林火灾预防预警能力的大幅提升。

5.2 森林康养基础设施建设项目

南昌市茶园山生态实验林场凭借其丰富的森林资源，优美的自然景观，便利的康养设施，入选了首批国家森林康养基地，实现了全市国家级森林康养基地建设“零”的突破。为进一步加速茶园山国家级森林康养基础设施建设，规划通过引进国有或社会资本多渠道筹措资金，高水平规划、高标准建设茶园山国家级森林康养基地，重点开展森林景观提升改造、林下经济产业的发展、康养服务设施建设及森林体验产品开发等。

为深度挖掘森林价值，满足人民美好生活需要，推动“健康中国”、“乡村振兴”战略发展，“十四五”期间，南昌市茶园山生态实验林场国家级森林康养基地规划建设规模为7500亩，核心规划面积为2000亩。预计项目投资约30000万元。

5.2.1 森林景观提升改造工程

对基地内山体进行森林“四化”建设，水渠、游步道周边

和林间空地开展林相改造，补植闽楠、茶花、映山红和红枫等珍贵彩叶树种。在山塘周边高标准打造园林景观，建设假山、长廊、湖心亭、配置景观树种。针对基地林分杂灌较多，极易引发病虫害现象，将实施森林抚育，开展割灌除草。

5.2.2 林下经济工程

基地高大乔木资源丰富，环境气候适宜林下经济作物种植，为丰富基地森林康养产品，规划开展林下森林药材和森林蔬菜种植，拟完成高山有机茶叶种植 160 亩，林下中药材芍药等种植 200 亩，笋用林 400 亩，野生有机蔬菜 50 亩。

5.2.3 康养服务设施工程

在现有林间步道、森林防火隔离带和生产性道路的基础上，规划建设康养游步道和导引系统等基础设施。将现有建筑物改造成森林康养服务设施，做好公共设施无障碍建设和改造。规划建设森林康养步道 18 公里、修建防火隔离带 10 公里、生产性道路 5 公里及维修改造现有房屋 3000 平方米，建设体检中心、养老中心、康复中心、民宿、餐饮及购物场所等。

5.2.4 科普馆工程

遵循节约集约使用土地资源原则，选择利用原有的“市长楼”，按照科普教育基地标准重新规划设计，全方位升级改造成林业省级科普馆。科普馆将展示树木标本、病虫害标本及林业相关知识等，建设规模为 300 平方米。规划建设森林病虫害预测预报监测点、病虫害处置试验室及有关科研试验室。

加速把茶园山打造成国家级休闲避暑森林康养胜地，项目建成后将成为市民自然疗养、户外体育活动、野外游玩的森林康养理想境地，在森林里享受视觉盛宴的同时收获健康。茶园

山林场因地制宜地发展森林康养产业，从“砍树经济”转向“看树经济”，转变经济增长方式，对加快推进现代林业建设、拓宽职工增收渠道及增加职工就业机会具有十分重要的意义。

5.3 南矶湿地保护与恢复工程建设项目

江西鄱阳湖南矶湿地国家级自然保护区位于鄱阳湖主湖区南部，是典型的内陆河流入湖口湿地生态系统，面积 49.95 万亩。由于地处赣江、鄱阳湖和长江的关键节点，不仅是鲤、鲫等经济鱼类的重要产卵和育肥场所，是长江中下游地区青、草、鲢、鳙、鳊、鳜、凤尾鱼等洄游型鱼类的主要洄游通道，也是东亚-澳大利西亚迁飞区鸟类重要迁徙目的地，生态价值及区位优势显著。为提高保护区对鸟类的承载力和湿地保护能力，促进社会经济与自然保护协调发展，规划开展南矶湿地保护与恢复工程建设项目，预计投资约 6347 万元。

5.3.1 湿地保育工程

为完善鄱阳湖南矶湿地资源监管体系，提高保护区的监控监测能力和管护效率，减少管护盲区，规划实施湿地保育工程。湿地保育工程建设内容有：一是管理标识系统建设，包括界碑、界桩和各类标识牌的更新与补充；二是巡护系统建设，包括趸船、巡护船、码头和其他巡护辅助设施；三是保护区智慧化监管系统建设，包括湿地保护恢复监测用房 1000 平方米、视频监控站 10 座、数据传输网络 1 套、野外供电系统 1 套、数据中心 1 座、调度管理中心 1 座、管理软件系统 1 套以及附属配套设施设备建设。

5.3.2 湿地修复工程

自鄱阳湖实施十年禁捕以来，作为保护区内越冬水鸟主要

栖息地的 25 个子湖泊，在离开社区和渔民的管理后，秋冬季节就丧失了蓄水能力，对越冬水鸟的承载力明显下降甚至完全丧失。为有效改善越冬水鸟的生存环境，修复水鸟栖息地，增强湿地生态功能、丰富生物多样性，全面提高湿地保护管理和综合治理能力，规划实施湿地修复工程建设，实施越冬水鸟栖息地生态用水维持工程，合理利用和改造相应子湖泊，维持和保护越冬水鸟栖息地生态用水。工程建设内容包括：水闸及圩堤维修、水系自然联通及微地形改造等。湿地修复工程对象是 25 个子湖泊，规划修复面积 15 万亩。

5.3.3 科研监测工程

当前保护区仅仅是通过 10 余处野外视频监控系统来了解和实时掌握资源动态，由于自然条件恶劣，面积广阔，巡护盲区和死角较多，目前的监管方式及力量难以满足监测需求。为提升监测能力，增加动态监测及湿地碳汇内容，规划开展科研监测工程建设，主要建设内容有：一是水位水质监测浮船监测站建设，在保护区重要的入水口和出水口共设置 5 座水质水位浮船监测站；二是监测样地建设，共布设 6 个监测样地，涵盖保护区内主要的 6 个植被类型（含湿地植被），以便于对植物群落、土壤环境、土壤种子库、土壤动物和底栖动物进行长期监测；三是科研监测设备购置，包括水质监测设备 5 套、气象观测设备 3 套、湿地土壤监测设备 2 套、湿地碳汇监测设备 5 套、野生动物智能声纹监测设备 20 套、动物卫星追踪器 40 套、智能鸟类监测球形摄像机 20 套和智能巡护设备 20 套。

优化、升级现有的一体化监管平台，抓住江西省作为国家林草生态感知系统的试点省份，积极引入感知系统，作为感知

末梢，重点监测湿地和候鸟资源。通过感知系统对湿地、候鸟栖息地进行动态监测，对水鸟、越冬候鸟的数量、种类及种群习性等进行监测和系统分析，为科学研究提供基础数据。

5.3.4 湿地科普宣教工程

由于缺乏专业的宣传教育场所，南矶湿地生态教育价值远未体现，与国家级自然保护区地位极不相符，也和“江西省生态文明示范基地”的地位极不相称。为充分发挥保护区在科普宣教、自然体验、旅游观光方面的功能，规划建设南矶湿地科普宣教中心及相关附属设施。

鄱阳湖南矶湿地科普宣教中心占地约 20 亩，总建筑面积约为 4500 平米，中心的功能将包括鄱阳湖演替过程展示（通过 VR 沙盘等声光电科技手段展示）、鄱阳湖生物多样性展示、湿地动植物标本展示、湿地可持续发展利用展示、湿地 5D 影片中心、湿地自然科学讲堂及湿地大数据中心（整合鄱阳湖实施监控收集数据予以分析）。

科普宣教附属设施有：一是解说系统，包括引导解说牌、教育解说牌、公告和警示标牌；二是观鸟屋建设；三是浮桥建设；四是湿地保护成果展示廊道建设；五是购置湿地保护成果展示设备，设备由多点触摸互动视频展示墙、激光雷达点云三维建模、VR 宣教虚拟漫游系统以及网络服务器构成。

通过实施湿地保护、湿地修复、科研监测及科普宣教等工程，实现南矶湿地“五个示范”，即：智慧型保护区管理示范、高科技湿地科研服务示范、自然教育与湿地科普示范、鄱阳湖生态修复技术示范、自然保护与生态体验产业示范。将南矶湿地建设成鄱阳湖上一颗“生态良好、产业繁荣、和谐宜居、特

色彰显”的生态明珠，建成在国内具有示范意义、在国际上具有影响力的自然保护区。

5.4 智慧林业建设项目

发展智慧林业，可使森林、湿地、候鸟等林业资源通过各种传感设备和智能终端被相互感知，随时提供能够被获取的数据和信息，改变以往“人为主体、林业资源为客体”的局面，实现林业客体主体化。

南昌智慧林业建设主要涵盖信息资源、应用系统、基础设施、支撑保障体系等，可具体概括为：“一数源”：林业信息资源建设；“二系统”：森林资源系统、湿地资源系统；“三中心”：南昌林业云计算中心、林业指挥调度中心、林业展示中心；“四保障”：标准规范体系、安全与综合管理体系、应用支撑体系和运行维护体系；“五平台”：林业一张图平台、林业数据共享服务平台、林业综合决策支持平台、林业大数据分析平台和林业综合应用支撑平台；“六应用”：森林资源监管服务、林业生态工程管理、湿地和自然保护地管理、林业灾害综合防治、林业产业服务、林业大数据共享服务。

力争到“十四五”中期，初步形成南昌智慧林业新格局，实现市、县、乡、村四级的林业业务统一管理，实现政府部门横向（自然资源、生态环境等）、纵向（国家、省、市、县、乡）林业数据交换共享，并做好与国家林草生态网络感知系统的对接工作；到“十四五”末期，基本形成智慧林业框架，力争建成林业综合管理的天、空、地、人“四位一体”的平台，实现林业感知立体全面、网络传输互联安全、资源监管动态精细、业务管理协同高效、决策分析科学智能、政务服务便捷高

效、民生服务普惠均等，为全市林业现代化建设和高质量发展提供有力支撑。实施智慧林业平台建设，预计投资约 2000 万元。

5.5 国际湿地城市建设项目

国际湿地城市是由国际湿地公约组织评估认证，是一块国际生态招牌，代表着一个城市对湿地生态保护的最高成就。创建国际湿地城市是扩大国际影响，走向世界的有效途径之一。南昌率先在全省开展国际湿地城市创建，彰显出“不以南昌谋南昌，而以江西谋南昌，更是以中国谋南昌”的使命担当，对全国湿地资源科学保护与修复、全球水鸟保护以及长江流域综合管理，都将起到积极带动和示范作用。

自 2019 年以来，全市高规格推进国际湿地城市申报创建，成立了由市委、市政府主要领导挂帅的湿地保护委员会及创建国际湿地城市工作领导小组。认真对照《国际湿地城市认证提名暂行办法》的创建要求，克服困难，敢于竞争，积极推进。在全市上下共同努力下，被批准参与全球国际湿地城市遴选。

虽然创建国际湿地城市工作在“十三五”时期取得了重大进展，但在“十四五”时期还需对标对表，查漏补缺，取长补短，从强化湿地资源保护，完善湿地生态补偿机制建立，全面推进湿地系统的保护与修复，推进小微湿地及省级湿地公园提升建设等方面深化创建工作。“十四五”时期，规划实施国际湿地城市建设预计投资约 15000 万元。

5.5.1 完善湿地保护机制建设工程

在以国际重要湿地、湿地自然保护区和湿地公园为重点的区域内，建立比较完善的湿地保护管理体系、科普宣教

体系和监测评估体系，强化湿地资源保护，完善湿地保护机制建设。充实基层湿地管护力量，开展湿地保护业务培训，提升管护人员业务素质。

5.5.2 湿地生态补偿机制建设工程

为更好的保护湿地资源，需对禁止开展生产活动的集体所有湿地进行生态补偿，总结前期试点探索经验，建立相应的湿地生态补偿机制和社区共管机制，主要有南矶湿地、三湖区域湿地、青岚湖区域湿地、金溪湖区域湿地、五星白鹤保护小区等其他重要候鸟栖息区域。

5.5.3 小微湿地建设工程

结合乡村振兴战略实施小微湿地建设，开展小微湿地生境恢复和生态景观功能提质，重点强化小微湿地水源涵养和净化能力，从源头削减污染源，净化水质，提升湿地与水生态环境的景观及生物多样性。

根据国内外湿地水质水量改善措施方法，结合南昌湿地资源分布特色，充分利用湿地生态系统的调节服务功能，在河湖水系、乡村水系周边建设小微湿地，利用小微湿地内的动植物和湿地生态系统的生物自动净化功能，实现湿地的水生态环境改善功能。

在“十四五”时期，全市规划完成10处小微湿地建设，使小微湿地成为山水林田湖草沙生命共同体的重要组成部分，发挥其生态服务功能，提高生态环境质量，提升城市宜居水平。

5.5.4 湿地公园建设工程

建设湿地公园是落实国家湿地分级分类保护管理策略的一项具体措施，是维护和扩大湿地保护面积直接而行之有效的

途径之一,更是当前创建国际湿地城市必须要开展和加强的工作之一。全市仅有5处省级湿地公园,数量偏少,与“山水名城、生态都市”目标还存在差距。为了进一步彰显山水特色,推进山水之城建设,补齐生态环境保护工作短板,依托现有的湿地资源,通过科学规划,合理功能布局,全方位加快湿地公园建设,规划新建省级湿地公园4处,其中南昌城区1处(江西南昌艾溪湖省级湿地自然公园)、新建区1处(江西南昌南矶省级湿地公园)、进贤县2处(进贤军山湖省级湿地公园、进贤陈家湖省级湿地公园)。

5.6 生物多样性保护建设项目

丰富的生物多样性为维护区域生态安全,推动社会可持续发展提供了重要保障。生物多样性保护是推进生态文明建设的重要内容,是推动绿色发展的重要抓手。习近平总书记明确提出,实施重大生态修复工程,增强生态产品生产能力,保护生物多样性。

全市将以生物多样性保护优先区域为重点,大力实施生物多样性保护重大工程。根据《中国生物多样性保护战略与行动计划(2011-2030年)》、《关于发布〈中国生物多样性保护优先区域范围〉的公告》,南昌市所属的南昌县(泾口乡,幽兰镇,塔城乡,蒋巷镇)、新建区(南矶乡,昌邑乡,铁河乡,联圩乡,鄱阳湖南矶湿地国家级自然保护区,鄱阳湖候鸟国家级自然保护区位于该县境内的区域)、进贤县(三里乡西北部区域)均属于鄱阳湖生物多样性保护优先区域,保护重点为鄱阳湖湿地生态系统以及白鹤、小天鹅等重要物种及其栖息地。

根据《江西省生物多样性保护战略与行动计划

(2013-2030)》，南昌市生物多样性关键区和优先区主要有3个片区，即鄱阳湖湿地与区间河流生物多样性关键区域（涉及南矶湿地国家级自然保护区），赣抚平原湿地区（涉及南昌县、进贤县、新建区等），九岭山中亚热带常绿阔叶林区（涉及安义县小部分）。

“十四五”时期，全市将围绕生物多样性关键区和优先区实施生物多样性保护建设工程，预计投资约850万元。

5.6.1 生物多样性调查及规划工程

开展生物多样性调查和评估是摸清本底的基础性工作，是构建生物多样性保护体系的重要内容，为科学保护管理生态环境、制定生态发展规划提供决策依据。

规划在“十四五”时期，建立生物多样性观测网络，掌握动态变化趋势，开展系统性的生物多样性调查，构建野生动植物监测、监管与评价预警系统。开展野生动物重要栖息地区划，建成以自然保护区为主体，包括风景名胜区、湿地公园及森林公园等不同类型保护地的生物多样性保护网络体系。推进自然保护区及保护小区等的管护、宣教等基础设施和能力建设，在保护薄弱和空缺地带新建自然保护区、保护小区，或划定禁猎区、规定禁猎期，建设关键地带生态廊道。

5.6.2 野生动物疫源疫病的监测体系建设工程

野生动物疫源疫病监测是维护公共卫生安全前沿屏障，是保护生物多样性、维护生态平衡的重要保证。全市野生动物资源丰富，种类繁多，有白鹤、东方白鹳等珍稀濒危候鸟，还有数量庞大的百万越冬候鸟。由于监测机构缺乏专业技术人才，应对和处理突发疫情的能力不强，监测机构巡护监测经费、安

全防护装备、消毒药剂等应急物资储备不足，严重影响了监测工作的开展。

为更好地维护全市公共卫生和生态安全，保障人民群众生命健康安全及经济社会稳定发展，规划在“十四五”时期，建立起野生动物疫源疫病监测体系。做好野生动物的疫源疫病监测工作，发现疫情及时采取防控措施，阻断传播途径，控制疫源疫情的蔓延。科学布局、改扩建一批监测站点，通过标准化建设，做好禽流感、非洲猪瘟等野生动物疫源疫病监测预警。培养监测队伍，加强应急物资储备，建立市级野生动物疫源疫病监测实验室，开展监测防控基础和应用研究。

5.6.3 野生动物联防联控执法体系建设工程

通过开展专项行动打击滥捕滥猎、非法交易野生动物违法犯罪活动，坚决取缔非法野生动物交易市场。对从事野生动物人工繁育、经营的机构进行全面地整顿。加强对公众的宣传教育，完善配套法律法规，革除滥食野生动物的陋习，树立生态文明新风尚。

为严厉打击野生动物违法犯罪行为，规划建立起野生动物联防联控执法体系，充分发挥各级党组织和党员干部战斗堡垒和先锋模范作用，统筹协调各方力量，构建联防联控、群防群治防控体系。按照“健全机构，强化管理，深入宣传，严格执法”的保护管理思路，不断强化执法力度，始终保持对野生动物违法犯罪活动的高压态势，每年定期开展越冬候鸟保护、花鸟市场整治、野生蛙类保护、餐饮单位和集贸市场清理检查等专项整治行动。

5.7 鄱阳湖国际观鸟周项目

鄱阳湖是我国最大淡水湖和国际重要湿地，是东亚—澳大利亚迁徙路线上最为重要的候鸟越冬地。每年冬天约有60多万只候鸟来此越冬，白鹤、东方白鹤种群数量分别占全球总数的98%和95%以上。随着近年来湿地保护及修复工作的不断加强，湿地和候鸟保护文化的不断宣传及推广，加上首届“鄱阳湖国际观鸟周”活动的成功举办，进一步提升了公众对鸟类的保护意识，再次唤起人们呵护野生动物、热爱美好家园的浓厚情感，营造爱鸟护鸟、保护湿地的良好社会氛围。

观鸟周活动将以候鸟为主题，以湿地为依托，以观鸟盛会为平台，以鸟为媒，更好地搭建起南昌与世界对话的桥梁，携手构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，共建人与自然和谐共生的美丽家园。活动将设置多个板块，既有国际论坛、院士论坛、白鹤论坛等高水准的专业学术研讨，又有国际观鸟赛、“省鸟”评选、优秀志愿者（组织）评选等赛事评选活动，还有救护候鸟放飞、保护候鸟宣传骑行、候鸟国际摄影展、公众自然教育等群众参与互动性强的活动。

以鄱阳湖国际观鸟周活动为契机，真正奠定鄱阳湖国际观鸟胜地的地位，进一步唱响南昌生态品牌，进一步增进国际交流合作，推动南昌走向世界，不断谱写新时代南昌绿色发展新画卷。

规划在“十四五”时期，举办3次（2021年、2023年和2025年）鄱阳湖国际观鸟周活动，预计投资约3500万元。活动共设置7处观鸟点，新增1处新建区象山森林公园，优化升级6处，分别是鄱阳湖南矶湿地保护区的战备湖、常湖、白沙

湖、北深湖观鸟点，五星垦殖场五星白鹤保护小区和天香园观鸟点。

5.8 自然保护地体系建设项目

自然保护地是生态建设的核心载体，在维护国家生态安全中居于首要地位。习近平总书记在十九大报告中明确提出“建立以国家公园为主体的自然保护地体系”。统筹全市 25 处自然保护地，按照自然生态系统原真性、整体性、系统性及其内在规律，依据管理目标与效能，建成以自然保护区为主体，以自然公园为基础的自然保护地体系。项目建设预计投资约 5000 万元。

5.8.1 自然保护区管理工程

依法依规开展自然保护区整合优化，消除自然保护区空间重叠、边界不清及多头管理的问题。加速自然保护区总体规划编制及勘界立标等工作，优化自然保护区空间布局和管控分区。利用现代技术手段，开展自然保护区资源本底调查、生物多样性监测、生态系统价值评估。优化管理体制，提升自然保护区管理能力，做到一个保护区一套机构、一块牌子。建立自然保护区规划台账，编制完善自然保护区体系地方性法规、管理和监督制度，制定自然保护区建设项目负面清单。创新治理机制，坚持一体化保护和修复，将山水林田湖草沙作为一个有机整体来保护修复，着力解决割裂保护、单向修复等问题。

5.8.2 自然公园建设工程

完成自然公园整合归并优化和勘界立标，合理划定自然公园范围及管控分区，妥善解决历史遗留问题与矛盾冲突。依据国土空间规划，科学编制各类自然公园总体规划。健全管理机

构和人员队伍。强化湿地自然公园保护修复，提升森林自然公园景观质量。打造一批示范自然公园，加强自然教育与生态体验服务设施建设，提升自然公园生态产品共享能力。加强风景名胜區监督管理，开展风景名胜區整合优化。

5.9 林业有害生物防控项目

林业有害生物防治是国家减灾工程的重要组成部分，对保护森林资源，改善生态环境，促进国民经济和社会可持续发展具有十分重要的意义。为进一步提升全市林业有害生物综合防控和防治能力，做到防灾减灾，保障国土生态安全，规划实施林业有害生物防控项目。项目以推动林业科学发展为主导，以机制创新和科技进步为动力，以重大危险性林业有害生物防治为重点，努力建设与现代林业发展要求相适应的林业有害生物监测预警、检疫御灾、防灾减灾和服务保障工程。实施林业有害生物防控项目，预计投资约 25000 万元。

5.9.1 林业有害生物防治工程

林业有害生物防治实行政府行政领导负责制和“谁经营、谁防治”的责任制度，把林业有害生物成灾率、重大林业有害生物防治目标完成情况列入政府考核评价指标体系，实行目标责任制管理，并建立责任追究制度。

全市林业有害生物的防疫工作的重点是做好松材线虫病、美国白蛾等有害生物的防治，实施封锁疫区、清除病源、积极除治的防治策略，逐步遏制疫情迅速扩散的趋势。完善疫情监测预警机制，加强县、乡、村基层测报站（点）和测报员体系建设，合理配备专业技术力量，每个乡镇确定 1 名技术人员负责疫情监测工作，林业重点村确定 1 名兼职疫情测报员。建立

完善市、县、乡、村四级松材线虫病疫木除治监管机制，确保疫木清除质量，严防疫木流失；在清理枯死松树的基础上，因地制宜、科学规划，对高速公路及交通主干道两侧、城镇周边、疫区边缘等易发生易扩散的重点区域进行综合防控措施。

5.9.2 林业植物检疫工程

林业植物检疫是集行业管理、行政执法、技术指导和技术服务于一体的工作，具有技术性强、规范性高及社会责任大等特点，是控制有害生物传播扩散的一项重要工作，是保护森林资源和自然生态安全的一项重要措施。

(1) 建立林业植物检疫管理信息化平台，实现管理网络化。整合上级部门的信息网络资源，结合实际建立管理信息化平台及数据库，逐步实现林业植物检疫建设项目的网上申报和信息反馈，做到服务网络化，能及时、准确、高效、便捷的提供检疫信息服务。

(2) 加快林业植物检疫人才队伍建设，提高专业技术力量。通过组织培训等方式，提升检疫人员的综合业务能力。吸收一些服务意识强和业务水平高的技术人员加入到林业植物检疫工作中来，使其成为林业植物检疫工作的主力军。

(3) 加大宣传，增加投入，优化林业植物检疫工作环境。充分利用报纸、新闻媒体、互联网等平台开展林业植物检疫的宣传和引导，让更多的人了解、认识和掌握林业植物检疫知识。

(4) 加大林业植物检疫执法力度，依法严厉打击违规、违法调运携带有害生物的林业植物及其产品的行为，有效防止有害生物传播蔓延，保护森林资源和生态安全。

5.9.3 林业有害生物监测体系工程

为消除林业有害生物的危害，降低林业有害生物对林木造成经济和生态的双重灾害，规划实施林业有害生物监测体系工程，进一步强化林业有害生物监测工作。

依托现有的林业有害生物防治监测站的专业技术力量，建立智能监测基站，通过采集有害生物的图像、文字、视频等资料，经过软件系统数据处理，准确掌握实时数据、分析结果和防治建议。购置测报数据采集终端，方便录入有害生物信息，存储有害生物数据资料。配备远程诊断终端，方便开展野外监测，可在WEB端或手机APP端实时查看环境、虫情、病害信息，并提供专家指导；购置远程监测设备及无人机监测设备，做到可以准确监测、记录和诱捕森林病虫害等。利用网络、计算机等技术建立林业有害生物监测系统，全方位监测森林有害生物，为可能出现的问题起到预警和防治作用。

第六章 保障措施

为顺利推进南昌市林业发展“十四五”规划建设进程，实现预期的战略目标，须做好全面、有效的保障工作，在组织领导、资金投入及宣传教育等方面保障规划的实施，确保林业改革发展成效。

6.1 加强领导，落实责任

各级党委和政府是完成规划各项任务的责任主体，要切实加强对林业工作的领导，把林业建设纳入当地经济社会发展总体规划，动员全社会力量关心支持林业，及时协调和解决好林业发展中的突出矛盾和问题。各级政府建立健全领导干部森林资源保护发展目标责任制，把森林覆盖率、森林蓄积量等约束性指标纳入政府年度目标考核体系，确保领导到位、责任到位、投入到位，推进林业治理体系和治理能力现代化；完善相关政策措施，为发展现代林业、建设生态文明、推动科学发展提供有力保障。对因保护不力致使森林资源受到严重破坏的，要追究有关人员的领导责任。

6.2 科技营林，提高质量

以需求为导向，启动重点科技攻关。突出林业生产实践需求，开展松林改造提升、松材线虫病防治等科技攻关。以项目为纽带，深化科技交流合作；以创新为动力，加强科技平台建设；以服务为抓手，强化科技队伍建设。力求在国土绿化、森林质量精准提升、湿地保护与修复等方面有所突破。

6.3 增加投入，保障经费

建立以政府财政投入为引导、多渠道融资的社会投入机

制，加大公共财政投入力度。建立健全森林、湿地生态补偿制度，进一步完善林木良种、造林、森林抚育、科技推广补贴和林业产业扶持政策，以及森林防火、林业有害生物防控及重大生态修复等补助政策。积极引导金融机构开发期限长、利率优、手续简便、服务完善等适应林业特点的金融产品。进一步完善林业贷款贴息政策。执行商品林政策性保险政策，保障财政补贴比例，提高森林出险后理赔效率。建立健全林业项目分类投资制度。积极探索政府专项债、林业“PPP”融资合作模式，引导更多社会资本投入林业公共服务建设。

6.4 加大宣传，营造氛围

进一步加大宣传力度，增强全民绿化意识，提高全社会办林业的责任感和使命感。要通过多层次、多角度、多形式的宣传，使“绿化就是文化，造林就是造福”、“绿化改变环境、环境带来发展、发展构筑和谐、和谐促进文明”的理念和造林绿化的先进人物和典型事例家喻户晓、深入人心，从而营造人人关心、支持、参与林业建设的浓厚氛围，为规划实施提供宣传舆论保障，保障规划建设顺利推进。

6.5 提前谋划，精准实施

坚持高标准、高起点和因地制宜的原则，按照“十四五”林业发展规划的战略构想，超前谋划、合理布局、巧妙设计，制定合乎实际的实施方案，为规划实施提供技术保障，并按照方案精准实施，将规划建设的蓝图愿景真正落到实处。

附件

南昌市林业发展“十四五”规划重点工程项目一览表

项目名称	建设内容及规模	总投资 (万元)	经费来源(万元)			建设年限	
			国家投资	地方投资	社会筹资		
南昌市林业发展“十四五”规划重点工程项目	1 林业生态建设建设项目	包括造林绿化、林业产业、森林保护、湿地保护修复等工程。	100000		25000	75000	2021—2025年
	2 森林康养基础设施建设项目	南昌市茶园山生态实验林场国家级森林康养基地建设总面积7500亩,规划核心区面积为2000亩。通过林相改造提升森林景观,发展林下经济拓展森林业态,建设林业科普馆完善康养基础设施。	30000		10000	20000	2021—2025年
	3 南矶湿地保护与恢复工程建设项目	围绕江西鄱阳湖南矶湿地国家级自然保护区展开湿地保护与恢复项目,包括湖泊群湿地修复工程、科研监测系统建设工程、湿地宣教科普中心建设工程。	6347	5078	1269		2021—2023年
	4 智慧林业建设项目	智慧林业建设项目主要涵盖信息资源、应用系统、基础设施、支撑保障体系等建设内容。	2000		2000		2021—2025年
	5 国际湿地城市建设项目	项目主要包括完善湿地保护机制建设工程,湿地生态补偿机制建设工程,湿地监测体系工程,小微湿地建设工程和省级湿地公园提升建设工程。	15000	7500	7500		2021—2025年
	6 生物多样性保护建设项目	项目主要包括湿地、森林生物多样性调查及规划工程,野生动物疫源疫病的监测体系建设工程,野生动物联防联控执法体系建设工程。	850	250	600		2021—2025年
	7 “鄱阳湖国际观鸟周”项目	每隔2年举办一次鄱阳湖国际观鸟周活动。以鸟为媒,向世界展示南昌生态文明建设成果,规划设置7处观鸟点,同步举办高水准的专业学术论坛,开展国际观鸟赛、“省鸟”评选、候鸟国际摄影展等活动。	3500		3500		2021—2025年
	8 自然保护地体系建设项目	主要包括全市自然保护地规划编制、各自然保护地总体规划、详规编制、勘界立标(含自然保护区、森林公园、森林公园、风景名胜区)及管理能力建设。	5000	2500	2500		2021—2025年
	9 林业有害生物防控项目	项目建设内容主要包括松材线虫病防控工程、林业植物检疫工程、有害生物监测以及其他有害生物防控工程。	25000	3500	21500		2021—2025年
小计		187697	18828	73869	95000		